

科大澳門研究簡訊

MUST Briefings on Macau Studies

【格物研究】

中葡國家關係研究：中國與巴西
澳門歷史地圖研究

【濠江經緯】

夯實澳門城市競爭力基礎
澳門人力資源在向上流動

【社會文化廣角】

澳門青年與特區政府一起成長
回歸十五載 特區更健康

【意誠博士論壇】

非營利組織社會網絡結構特徵對績效的影響研究
“一國兩制”的倫理精神

【致知書摘】

《全球地圖中的澳門》地圖簡介



社會和文化研究所（ISCR）成立於2010年12月，是澳門科技大學屬下的一個重點科研機構，現任所長為大學常務副校長、國際關係研究專家張曙光教授。聘有一批知名學者擔任特聘教授，設有專任研究人員及兼任研究人員，學科配置合理，團隊合作緊密，具有雄厚的研究實力。

研究所努力貼近社會現實，全面開展學術研究，尤其注重與澳門及周邊地區和國際知名學術機構的交流與合作，並為培養優秀研究人才提供基礎，努力構建一個特色鮮明的研究平臺，力爭產出更具創新性和影響力的成果，引領澳門人文社科發展的新方向。研究範圍包括但不限於：

全球史與澳門研究：以多學科交叉，在全球視野下，以全球史的方法與手段，從多角度、多切面研究澳門開埠近500年的歷史地位、獨特作用與現實意義。

澳門區情研究：以實證性研究方法，開展以澳門社會當前或具前瞻性的重要問題為研究對象的區情與政策研究。

澳門對外關係研究：系統、深入地研究澳門對外關係史與“一國兩制”框架內的澳門對外交流及其國際影響力，特別是與葡語國家的相互關係。

研究所除繼續展開學術研究之外，亦開辦國際關係博士學位課程，展開中國與葡語系國家外交關係及相關領域的研究，藉此推進澳門特區在國際關係方面的發展，爭創澳門乃至泛珠三角範圍國際關係學科領導者。

首卷語

“生命的第一個行動是創造的行動”。古往今來，是不斷的創造鑄就了今天的輝煌。在特區政府與社會各界人士的共同創造下，澳門特別行政區回歸十五年來，經濟持續繁榮、社會和諧穩定、居民生活不斷改善，譜寫了發展的嶄新篇章。

在這個大好的局面下，為澳門社會的發展提供理論和實證支持成了學者們不可推卸的責任。本著關注澳門社會發展，關注民生改善，為澳門提供智力服務的研究職責，經過澳門科技大學社會和文化研究所研究團隊的共同努力，《科大澳門研究簡訊》第一卷終於與大家見面。

本刊是一份反映澳門學者研究澳門相關議題的學術成果簡介類出版物，目的是構建一個澳門研究的多維度、多視角、多領域和多層次的學術平臺，從而促進澳門研究的傳播。凡是有一定水準且不乏創見的澳門研究成果，本刊將以學術簡介或短文的形式刊登。我們十分提倡嚴謹治學和學術爭鳴，樂見敢於問辨、友好互動的局面，旨在營造多元化的研究氛圍，逐漸凝聚澳門共識。

同時，青年是澳門的未來，他們需要熱土、需要氛圍。本刊特別設置“意識博士論壇”欄目，為青年研究人員構築一個反映他們研究成果的平臺，力求推進學術交流，培育學術新人，提升青年參與澳門研究的熱情。

值此《科大澳門研究簡訊》創刊之際，本刊向海內外澳門研究者致以崇高的敬意，同時真誠歡迎大家賜稿，對創刊不久的《科大澳門研究簡訊》多提寶貴意見，讓我們攜起手來，為繁榮澳門研究做出各自的貢獻。

宋雅楠 博士

《科大澳門研究簡訊》主編

澳門科技大學社會和文化研究所助理所長

澳門科技大學商學院副教授



約稿

《科大澳門研究簡訊》是反映澳門研究及其相關議題的學術成果簡介類刊物。歡迎各界學者、研究人員向我刊提供原創性的學術研究簡介或學術短文。投稿郵箱：iscr@must.edu.mo

版權聲明

《科大澳門研究簡訊》登載的文章主要包括研究論文的簡介和原創性短文。

對於本刊登載文章的相關權利人，如有作品內容、版權等問題，請於當期雜誌出版後的三十日內與我們聯系。

本刊所有文章，以非營利形式轉載時務必註明作者姓名、出處（包括該文在本刊電子版的鏈接出處，以及在涉及摘譯、摘編的文章出處），不得用於商業用途。各類媒體以及其他營利性機構，包括其舉辦的活動需要轉載或使用本刊內容時，必須獲得本刊授權，並向相關權利人支付稿酬等費用。具體請諮詢本刊：iscr@must.edu.mo。

如有錯誤與遺漏，敬請指正。

《科大澳門研究簡訊》編輯部

目錄 [CONTENTS]

【格物研究】

| | |
|---------------------|---|
| 中葡國家關係研究:中國與巴西..... | 1 |
| 澳門歷史地圖研究..... | 2 |
| 全球澳門檔案編纂研究..... | 4 |

【濠江經緯】

| | |
|-------------------------|--------|
| 夯實澳門城市競爭力基礎..... | 劉成昆 5 |
| 澳門人力資源在向上流動..... | 宋雅楠 7 |
| 澳門經濟繁榮依靠自由市場..... | 趙世勇 9 |
| 2014澳門消費者、僱員相關指數報告..... | 11 |
| 延長通關促澳門實現產業適度多元發展..... | 宋雅楠 14 |
| 從區域合作看延長通關時間的作用及意義..... | 劉成昆 15 |

【社會文化廣角】

| | |
|-----------------------------|----------------|
| "一國兩制"在澳門生命力強大..... | 朱世海 17 |
| 依法環保提升澳門民生水準、實現澳門永續發展..... | 黃明健 18 |
| 澳門刑事法制成功本土化..... | 趙琳琳 20 |
| 澳門發展基礎設施助推民生..... | 王佳 21 |
| "居有所，安居樂業"——點贊澳門公共房屋政策..... | 宋宇 23 |
| 回歸十五載 特區更健康..... | 張靜華 25 |
| 澳門青年與特區政府一起成長..... | 黃瑋 27 |
| 澳門推動圖書資訊服務..... | 耿琳琳、張小冰、楊迅凌 28 |

【意誠博士論壇】

| | |
|---|--------|
| 非營利組織社會網絡結構特徵對績效的影響研究：以澳門社團為例 | 李卓航 30 |
| 政治態度、政治參與和媒介使用的關係的研究——基於對澳門特區的研究 | 陳辰 32 |
| "一國兩制"的倫理精神 | 楊寬情 34 |

【致知書摘】

| | |
|----------------------|----|
| 《全球地圖中的澳門》地圖集簡介..... | 36 |
|----------------------|----|

【附錄】

| | |
|-------------|----|
| 指數中的澳門..... | 37 |
|-------------|----|

中葡國家關係：中國與巴西

澳門科技大學社會和文化研究所

近年來，伴隨著全球化的加快，世界經濟格局正在發生深刻變化。巴西作為南美地區傳統大國，自上個世紀90年代逐漸走出“失去的10年”後，經濟重新走上了持續發展的道路，特別是2004年以來，“巴西崛起”再度成為國際輿論關注的焦點。巴西的崛起會如何影響對華戰略及最終如何影響國際政治經濟體系的轉型等，以及澳門做為聯繫中國與葡語國家的平臺如何發揮作用，都是有待深入研究的課題。

本研究項目的主要目的在於結合國際政治經濟學、世界歷史及國際關係理論，採取聚焦、深度與比較分析，多角度、分階段、有步驟地開展有關中巴關係評估、中巴全球治理合作、中巴經貿合競、中巴發展模式比較、澳門與中巴關係的研究討論。通過集合來自中國人民外交協會、巴西聖保羅大學、巴西利亞天主教大學、美國耶魯大學、美國摩斯大學、美國丹佛大學、葡萄牙科英布拉大學、博覽亞洲論壇以及中國社會科學院、澳門大學、北京大學、等海內外知名歷經經濟學、國際問題研究、巴西研究專家，澳門科技大學社會和文化研究所為中堅力量，本研究項目於2014年5月12-13日舉行“中葡國家關係：中國與巴西”國際研討會，近兩百名中國內地、巴西、美國、葡國、澳門本地專家和澳門科技大學師生與會，包括外交部原副部長、駐美利堅合眾國原特命全權大使、十一屆全國政協常委、博覽亞洲論壇秘書長周文重，中央人民政府駐澳門特別行政區聯絡辦公室副主任陳斯喜，中華人民共和國外交部駐澳門特別行政區特派員公署副特派員馮鐵，澳門高等教育輔助辦公室主任蘇朝暉，澳門基金會行政委員會主席吳志良，澳門禮賓公關外事辦公室主任馮少榮，澳門特別行政區政府政策研究室主任劉本立，中國與葡語國家經貿合作論壇(澳門)常設秘書處秘書長常和喜，中國與葡語國家經貿合作論壇(澳門)常設秘書處副秘書長姍桃絲，澳門科技大學校監顧問許教教，澳門理工學院院長李向玉，巴西聖保羅經濟學院院長、國際政治經濟學教授Maria Cristina Caccimalli，摩斯大學巴西研究中心主任David Ritchie等蒞臨開幕儀式並為開幕式剪綵。

研討會分別就“中巴關係評估”、“中巴全球治理合作”、“中巴經貿合競”、“中巴發展模式比較”及“澳門與中巴關係”等議題進行學術交流。研討會為中巴兩國以及澳門的學者交流搭建了橋樑，增進了與會學者對中巴國際關係、經貿等問題的理解，並對澳門承擔中國與葡語國家溝通交流的平臺作用提出了寶貴建議。此次會議的研究成果還將結集為《中國與葡語國家關係發展報告(葡語國家藍皮書)》以及會議論文集(英文)，由中國社會科學文獻出版社出版。未來，社會和文化研究所將繼續深入中國與葡語國家關係的研究，從國別和區域的角度研究中國與葡語國家間的國際關係發展現狀與趨勢。

澳門歷史地圖研究

澳門科技大學社會和文化研究所

澳門在過去近500年間，在中西方文化交流的過程中持續不斷地扮演著中間人和跳板的作用，是重要的歷史文化名城，產生了大量的史料。當前的澳門研究主要偏重於文字，對地圖等圖像類的文獻資料較為忽視，而後者比文字更加直觀、資訊含量大，能夠直接反映或補充文字所難以表達的內容。要進一步深化“澳門學”的研究，地圖等圖像類文獻資料的挖掘和研究是澳門研究不可或缺的組成部分。但是，由於歷史原因，澳門研究相關的歷史地圖散落在世界各地，學者要進行研究就往往要遠赴重洋，十分不便。

“澳門歷史地圖研究”項目是集合調研蒐集、研究、會議、出版、建庫和科普的綜合性大型項目。項目計畫用十年左右的時間，以全球史觀搜集16至19世紀以來與澳門相關的，各主要國家和地區所收藏的，不同語言的涉及澳門的歷史地圖，對其進行整理、編輯，並對地圖信息及相關文獻進行標引，最終在澳門科技大學建成兼具史料價值、實際使用效果和支持愛國愛澳公共教育的“澳門歷史地圖”特色館藏與資料庫平臺。

本項目以全球史觀為視角並運用相關研究方法，對保存於澳門以外的相關國家和地區文獻機構所典藏的涉及澳門的歷史地圖進行調研、複製、整理和研究，旨在挖掘、搶救、保護和集中利用分散於不同國家的珍貴澳門歷史地理文獻資源，從而為“澳門學”的深入研究提供基礎性史料。項目同時還計劃建置圖文並茂、實體與虛擬相結合的“澳門歷史地圖資料庫”，為研究者和澳門市民提供方便迅捷的澳門歷史地圖檢索平臺，以期為相關學術領域提供大範圍、寬視野、深層次的研究資源，為弘揚澳門文化，推動本地“愛國愛澳”的公共教育提供內容與技術支援。

研究形成如下發現和項目成果：

（一）收集地圖

在前期調研的基礎上，前往美國哈佛大學進行現場調研。在哈佛大學地圖部、哈佛-燕京圖書館等圖書館蒐集和確定了520餘幅與澳門研究有關的地圖，時間跨度從16世紀初到19世紀末，以西方人所繪地圖為主，輔以古代中國及儒家文化圈各國所繪製的東方輿圖。主要內容包括：

- 1) 葡人所築澳門城、澳門半島或離島等地形、街道、工事平面圖；
- 2) 繪有澳門的華南沿海地形海岸線地圖；
- 3) 涵蓋並繪出澳門的東印度區域（East Indies）、東南亞的海圖；
- 4) 繪有澳門的中國全圖或分省地圖；
- 5) 來澳傳教士所繪地圖，如利瑪竇的《萬國坤輿全圖》等；
- 6) 繪有澳門的亞洲或環太平洋等洲/洋區域性地圖；

7)繪有澳門的全球地圖；

8)西方地理地方大發現，特別是發現東方，發現中國這一歷史過程中所產生的地圖，其中又以葡萄牙早期航海圖為主要代表。

(二) 成功舉辦“全球地圖中的澳門”展覽

展出近五十幅項目組複製的古地圖精品，內容涵蓋了從十五世紀至十九世紀的中西方文化交流、互動的歷史過程，直接反映了當時澳門在中西文化交流和全球化進程以及貿易網絡中的重要地位。展覽同時作為青少年科普教育活動，接待了來自社會各界的參觀，受到研究者和澳門公眾、社團和媒體的關注，不少觀展者表達了強烈的震撼。

(三) 成功舉辦“全球地圖中的澳門”國際研討會

邀請來自歐美，東南亞及兩岸四地的著名學者及圖書館館長逾五十人與會，圍繞地圖中的澳門、地圖與中西文化交流、宗教與歷史地圖，以及地圖資源建設與合作等議題展開討論。研討會產生了十多篇論文，研討會後項目組又赴上海與幾位核心專家召開小組工作會，對論文進行評審並從中優選出約十篇論文，並確定了論文修改、翻譯方案，計劃與社會科學文獻出版社合作，於2014年底前後出版中英雙語版論文集《全球地圖中的澳門》，擴大研究影響。

(四) 建立《全球地圖中的澳門》資料庫原型，並在校園網內運行和展示

(五) 出版

項目計劃在2014年底出版《〈全球地圖中的澳門〉國際研討會論文集》（以下稱《論文集》）和《全球地圖中的澳門：駛向東方--2014年紀念冊》（以下稱《紀念冊》）作為向澳門回歸十五週年的獻禮作品。《論文集》經過優選，收錄了本次會議產生的十篇優秀論文，16開，25萬字左右，由社科文獻出版社在國內發行出版。《紀念冊》在澳門出版，大八開尺寸，採用高精度複製工藝和材料。

項目第二階段計劃在第一階段的基礎上繼續收集以傳教士和早期航海製圖家為主要代表的地圖，以及中、日、韓等東方人所繪製的世界地圖、東亞地圖、中國地圖及澳門地圖，以研究中西方在交流互動中對彼此及自身的認知發展。並且建置澳門歷史地圖資料庫平臺，對已獲得的地圖進行編目、分類等元數據整理，初步實現項目地圖線上訪問。同時，繼續舉辦第二屆“全球地圖中的澳門”國際研討會，邀請專家進行學術交流，和組織出版會議論文集、地圖集。舉辦第二屆“全球地圖中的澳門”展覽，向澳門學者、在校師生和公眾開放。

全球澳門檔案編纂

澳門科技大學社會和文化研究所

全球化以來，特別在16-18世紀，中國與歐洲，東方與西方在經貿往來，物資流動、文化傳播、人員遷移等方面與澳門密切相關。到歷史上與澳門發生過千絲萬縷聯繫的相關國家和地區蒐集原始檔案，尋找、整理澳門的歷史遺留，是深入認識、理解和研究澳門的關鍵。

“全球澳門檔案編纂”是“全球史觀澳門研究”重大專案的後續跟進。2013年9月在澳門基金會資助下立項。項目計劃在未來8-10年內，分期分步驟在前人已做的工作的基礎上，蒐集、整理主要國家和地區政府檔案館所保存的與澳門有關的檔案，時間範圍延續至20世紀。在擴大中葡文獻研究的同時，補充其他多語檔案，最終完成“全球澳門檔案”電子化資料庫的建設和部分重要檔案的編纂工作，建立澳門首個綜合資料庫和資料檢索平臺。項目將為進一步深化澳門歷史研究，促進澳門文化的發展，提升澳門的國際文化影響，為“理解澳門，支持澳門”的公共服務和公共教育提供堅實的資料基礎。

本項目第一期的成果包括：(1)對香港和英國政府檔案館所藏與澳門相關的檔案做了查閱、甄選和提請複製工作；(2)電子檔案資料庫“全球澳門檔案”的主題框架已經搭建完成，部分資料已經上傳；(3)香港檔案館的相關檔案大部分複製完畢，中英文導讀摘要工作亦已基本完成。

本年度計劃基本完成香港、英國檔案館館藏澳門檔案的整理、編輯和上傳工作；召開“全球澳門檔案”的發佈會，邀請國內外同行，進行學術交流，並向社會公佈電子檔案；開始著手《全球澳門檔案彙編·香港卷》和《全球澳門檔案彙編·英國卷》的編輯工作；初步完成對美國國家檔案館相關檔案的查閱甄選工作。

夯實澳門城市競爭力基礎

劉成昆

城市競爭力是一個城市同其他城市相比較，多快好省可持續地吸引要素、創造產品、佔領市場、創造財富，為居民提供福利的能力。自2001年起，由中國社會科學院牽頭的兩岸四地城市競爭力研究項目已歷時十三載。本人作為該項目近年來澳門方的參與者，見證了澳門在回歸十五年來城市競爭力在兩岸四地近300個城市排行榜中的不俗成就。

按照2013年最新修訂的指標體系，城市競爭力主要有兩部分：一是綜合競爭力，包括增量競爭力和效率競爭力，前者以一年增加的GDP總量測度，後者以地均GDP衡量；二是可持續的競爭指標體系，共有八個分項（下分68個指標），包含宜居、宜商、和諧、生態、資訊、全域、文化城市指數等。

澳門回歸以來，綜合競爭力呈現出平穩增長的態勢。橫向比較，在被調查的兩岸四地294個地級及以上城市中，十多年來澳門的綜合競爭力排名一直維持在10-20名之間，近年來的排名更加穩定，其中，最低排名為第19名（2001年和2004年），最高排名為第10名（2012和2013年），已進入兩岸四地最具競爭力城市之列。

澳門的可持續競爭力整體領先，多項指標在兩岸四地城市中名列前茅。以最新的2013年數據為例，澳門可持續競爭力指數為0.79，排名第5位，低於香港、上海和北京，高於天津和重慶。構成澳門可持續競爭力的5項分指數多數位居前列。其中，環境友好的生態城市指數排名第3位，次於香港而高於四大直轄市。澳門的地均GDP亦位居全國前列，這表明澳門在保持經濟高速增長的同時，亦保持了良好的生態環境，避免了很多城市以犧牲環境為代價換來的粗放經濟增長模式。

公平包容的和諧城市和城鄉一體的全域城市指數均排名第2位，僅次於香港而高於四大直轄市；多元一本的文化城市指數排名第5位，低於香港、上海和北京，高於天津和重慶。這三類指數側重於社會民生，也強調了政府善治。近年來，澳門特區政府在全力建設教育和社會保障系統、推動經濟適度多元化、促進多個層面的區域合作等方面的政策，日見成效，從而提升了城市競爭力。

澳門城市競爭力顯現若干特點。構成澳門綜合競爭力指數的兩個分指數呈現出“此低彼高”的“蹺蹺板”效應，即綜合增量競爭力指數偏低而綜合效率競爭力指數甚高。一方面，澳門是一個高度開放的微型經濟體，經濟增長的對外依賴強、波動性大。每當外部環境發生變化時，澳門的支柱產業博彩業乃至整個經濟就會受到較大衝擊。以

以2007至2011年為例，這五年年澳門GDP增長迅速，年平均率達到18%，但期間的經濟增長跌宕起伏，2007年增長率高達32%，2009年甚至出現-2.4%的增長。另一方面，澳門又是一個高度發達的城市經濟體，集聚效應明顯，吸引了大量外部資源進入，包括來自境外的博彩資本投入以及占就業人口30%左右的外地雇員，失業率低至1.7%，勞動市場充分就業，30平方公里的土地上實現了將近3,500億澳門元的產出。從地均GDP來看，開放、發達的澳門具有明顯的綜合效率競爭力。

從可持續競爭力來看，高房價削弱了宜居競爭力，單一產業結構降低了宜商競爭力。2013年，澳門宜居競爭力在地級城市中排名第12位，低於香港和上海，但高於天津、北京和重慶。宜商競爭力在地級城市中排名第34位，低於排名前三位的香港、上海和北京，亦低於天津和重慶。開放便捷的資訊城市指數排名第16位，僅高於重慶，低於香港和其他三大直轄市；創新驅動的知識城市指數排名第51位，低於香港和四大直轄市。知識和資訊城市排名欠佳，成為影響澳門可持續競爭力的制約指標。

澳門回歸以來，經濟增長迅速，但波動較大，綜合增量競爭力排名滯後；同時作為一個開放、發達的微型城市經濟體，澳門的有限資源得以優化配置，綜合效率競爭力排名十分靠前。兩項競爭力分指數一高一低，綜合經濟競爭力仍表現不俗。澳門的可持續競爭力位居前列，環境友好、城鄉一體、多元一本、公平包容等方面的競爭力一流，但開放便捷尤其是創新驅動競爭力相對較弱。澳門在宜居、宜商方面排名較為靠前，仍屬理想，但需要關注高房價會削弱宜居競爭力，以及博彩業為主的單一產業結構對宜商環境的掣肘。

提升澳門城市競爭力的一個重要步驟是優化產業結構，這需要在加強區域合作的框架下進行。除了當前與橫琴合作之外，還要擴大區域合作的空間。鑑於橫琴的入門起點高，本澳企業要參與其中“門檻”甚高，中山翠亨新區有助於細化區域合作。實力較弱的中小企可爭取進入中山翠亨新區。澳門雖然與中山雖不比鄰，但“飛地經濟”模式在內地其他城市亦有合作先例，兩地政府可研究出落實區域合作的具體措施，推動產業結構的優化。

在有關評核中，其中有一項一級指標是“公平、包容的和諧城市”，其對應的二級指標有政治善治，類似香港的“佔中”事件出現，有可能對其下一年度的競爭力排名會產生一定的影響。這對於澳門而言也是警惕，可持續發展的政治保障是“一國兩制”的落實和實踐，澳門需避免出現社會波動，以免削弱競爭力。

總之，透過統籌兼顧，揚長補短，優化產業結構，政治善治，以人為本，夯實基礎，澳門可以提升可持續的城市競爭力。

(本文系澳門基金會資助“澳門可持續城市競爭力研究”項目的研究結果，2014.8-2015.8。)

澳門人力資源在向上流動

宋雅楠

澳門自1999年12月20日回歸以來，進入“一國兩制”、高度自治的全新時代。從“固本培元、穩健發展”到建立“世界休閒旅遊中心”和“區域商貿服務平臺”實現澳門經濟適度多元的融合發展，在曆屆特首和特區政府以及廣大居民的共同努力下，澳門經濟持續發展、社會事業全面進步、居民生活不斷改善。回歸十五年來，澳門本地生產總值從1999年的493.9億澳門元，上升到2013年的4134.7億澳門元，十五年間增長超過8倍，人均本地生產總值更高達14萬美元，排名世界第一。經濟規模的迅速擴大，和適度多元化的發展方向都使得人力資源成為保證澳門可持續發展的重要議題。

回顧特區政府成立前，澳門勞動力人口總計28.5萬人，中小學及以下文化者占54%，初中畢業者占28.4%，高中畢業者占11.2%，大專及大學畢業者僅占5.5%，人力資源狀況被評價為“本地工人平均技術素質相當低”。特區政府認識到澳門整體人力資源的學歷結構遠遠適應不了未來澳門經濟轉型與發展的需求，十五年來，不斷加大人力資源發展的投入強度。隨著經濟的發展、政府財力的不斷擴充，特區政府每年對教育公共開支由回歸初期的13.7億元不斷增加，2011年以來每年投入均超過80億元，年均投入增長率超過30%。同時為瞭解決澳門人力資源學歷結構偏低的問題，特區政府將免費教育由回歸之前僅限於小部分公立和私立學校，逐步推進，不斷增進至現時的15年，使澳門一躍成為目前世界上為數不多的實現十五年免費教育的地區之一，為改善澳門人力資源結構奠定了基礎。

在特區政府的財政投入下，自2000年起，澳門勞動力的教育程度不斷提高，據澳門統計局數據，澳門2013年總人口60.75萬人，其中勞動人口36.78萬。擁有高等教育程度的人力資源佔總體勞動力的百分比從2000年的12.6%，顯著增加至2013年的30.4%，高中教育勞動人口也增至28.59%，初中與小學學歷的勞動人口比例不斷減少。與此同時，回歸十五年來，澳門高等教育飛速發展，高等教育機構由回歸前的三所公立大學增至現在十所。高等教育課程註冊學生由回歸年的8500人，增加至12/13學年的27776人。雖然從總人口來看，澳門接受過高等教育的人口僅佔一成六，與發達國家接近三成仍存在較大差距，澳門仍然有進一步培養更多本地大學程度或以上人才的需要，但不可否認，澳門高等教育已經在培養澳門本地高素質人力資源方面發揮了重要作用。

在非高等教育的人力資源投入方面，回歸以來特區政府以整體勞務市場需求為依據，從政策、資金等多方面培育、壯大職業教育市場，

宋雅楠，副教授，澳門科技大學社會和文化研究所助理所長；澳門科技大學商學院。主要研究領域：澳門人力資源及外勞問題，澳門經貿發展與合作問題。澳門科技大學社會與文化研究所“區情研究小組”成員。

推出的“持續進修發展計劃”普遍受到社會歡迎。鼓勵了居民持續學習、增長知識、提升技能，為各行各業輸送了所需的合格勞動力，為澳門連續多年保持亞洲最低失業率發揮了巨大的平抑作用。

回顧澳門回歸十五年來，在“一國兩制，高度自治”的方針指引下，特區政府切實的提升了澳門社會人力資源的整體素質。但仍未能徹底解決因經濟快速擴張帶來的人力資本總體短缺和分佈產業結構過度集中、本地人力資源整體素質仍需提升等多方面的問題。

參考一些成功地區的經驗，可以從以下五方面舉措：

1)從戰略高度，建立澳門人力資源發展的中長期規劃。人力資源的儲備和競爭力是決定一個地區是否具有持續性發展動力的關鍵因素。無論是美國、德國、日本，或是新加坡都有從培養本地人才到吸引外地人才的具體規劃。

2)有的放矢，政府部門高效協作的培養和吸引人才。例如為了避免教育資源的浪費，政府部門中的工商部門、教育部門和人力部門等可以相互協作，依據經濟發展的需要而制訂整體性的教育發展計畫。確保人力資源的培養符合經濟的調整方向以及澳門在國際市場競爭的要求，進而達成政府的政策目標。

3)配合產業發展定位和需要的高等教育和專業培訓。例如近年提出發展文化創意和環保產業的推行，但是否有足夠的高等教育和專業培訓體系推動這些產業的發展，是否培育了足夠的人才投身這些產業？人才的不足和技術的欠缺就可能導致產業多元化轉型上的不協調。

4)為本地人才創造機會，提升競爭意識。通過對本地人才給予專業培訓和教育的經費支持，令本地人才在技術能力上有所提升。並通過參與國際交流和實習項目，開拓國際視野，提示國際競爭意識與能力。同時也可以在澳門高等教育方面，吸收來自全球的學生與教學科研人員，以多元性提升其國際競爭優勢。

5)善用外勞，改善澳門人力資源缺口。對比人力資源政策比較成功的地區，外勞政策主要發揮吸引人才促進本地區戰略產業發展的一種功能，其次補充本地勞動力的不足。通過利用各種優惠政策吸引澳門產業多元化轉型中缺乏的高技術人才，利用這些外來人才的知識、經驗帶動戰略產業的發展，並且培育本地人才。對低技術的外勞加強管理，理順退場時間表。

未來特區政府和澳門居民仍需共同努力，構建本地人才培養的長效機制，建立完善政策和資源配套的人才培養社會系統。增強澳門本地人才的競爭實力，實現本地人才向上流動，全面提升人力資源素質，才能達致經濟適度多元發展的目標，實現澳門社會和民生的可持續發展。

(本文系澳門科技大學研究基金資助“澳門人力資本與經濟增長關係研究”項目的研究結果，2013.10-2014.10。)

澳門經濟繁榮依靠自由市場

趙世勇

澳門回歸祖國十五年來，經濟持續增長，社會不斷進步，居民生活水準日益提高。這個成就的取得離不開中央政府的大力支持和“一國兩制”的成功實踐，離不開澳門特區政府的高效率服務，但更重要的是，澳門的自由市場經濟所激發出來的制度優勢，自由市場保證了經濟的效率和生產率的提升。

發展經濟的目的是為了提高人們的生活水準，也就是改善民生。給定澳門特殊的貨幣制度，對民生影響最大的是通貨膨脹。給定澳門的日常消費品主要來自中國內地，給定澳門的貨幣局制度和自由港地位，澳門政府在治理通脹方面並沒有多大的政策空間。通脹侵蝕的是居民的貨幣購買力，為了抵消通脹對購買力的侵蝕，最根本的途徑依然是靠自由市場進一步提升平均勞動生產率。

從長期來看，決定一個國家或地區居民生活水準的是居民的購買力或者實際收入。宏觀經濟學理論表明，人均實際收入(人均購買力或生活水準)等於工人的勞動生產率乘以總人口中勞動力所佔的比重。我們知道，受人口增長規律的制約，總人口中勞動力的比重不可能迅速增長，而隨著人口老齡化的到來，還會有下降的趨勢(比如日本的老齡化問題就相當嚴峻)。這就意味著，人均收入的增長主要來自勞動生產率的提升。問題是，如何提升勞動生產率？

勞動生產率實際上是工人的平均生產能力，即平均每個工人單位時間內生產出來的商品和服務的數量。勞動生產率主要取決於一個社會的物質資本、人力資本、技術水準和制度質量。對於澳門來講，因為產業主要是博彩、旅遊和服務業，因此人力資本顯得尤為重要。人力資本指的是工人的知識、技能乃至工作態度和職業精神等，這些是通過教育和培訓才能得到的。因此，在自由市場內生的競爭機製作作用下，通過政府鼓勵、支持居民參與培訓和接受教育的方式，激勵居民提升自己的人力資本。那麼假以時日，隨著澳門居民平均知識和技能水準的提高，澳門居民的平均勞動生產率也將得到提高，這是提升生活水準、對抗通脹的長久之計，也是治本之策。

居民提升自身人力資本的積極性要靠自由市場價格信號的指引，各種商品價格和工資收入應該儘可能由市場來決定。政府的各項政策應該以不扭曲微觀價格為原則。比如用行政手段壓低某種商品的價格，這樣做非但無助於控制通脹改善居民生活，反而扭曲市場效率，加劇短缺，推高未來的價格。經濟理論和歷史經驗都證明，價格管制非但不能控制通脹，而且還扭曲微觀價格，阻礙自由市場發揮作用，適得其反。讓自由市場充分發揮作用，可以調動最大的積極性和動力，這是提升生活水準、保障民生的根本力量。

趙世勇，助理教授，澳門科技大學商學院。主要研究領域：澳門宏觀經濟發展。澳門科技大學社會與文化研究所“區情研究小組”成員。

總之，信賴自由市場，保護私人產權，鼓勵自由競爭和自由准入，是澳門經濟進一步繁榮發展和民生改善的根本保證，也是澳門作為國際自由港的題中應有之意。

當然，為了保證弱勢群體的基本生活，避免貧富差距過大，政府進行適當的幹預是必要的，可以在財政力量許可的情況下，進行適當轉移支付。但政府在進行幹預緩解收入差距的時候，應該儘量減少甚至避免價格管制和價格補貼等扭曲市場價格的措施，而採用收入補貼等轉移支付的方式。

此外，為了保護居民工作的積極性，政府在進行補貼的時候，應該區分有勞動能力的人群和因為先天或後天原因失去勞動能力的人群，後者可以授之以魚，但前者更應該授之以漁，鼓勵他們進入勞動力市場，通過“幹中學”，不斷提升技能，積累經驗，提高自身的勞動生產率，從而獲得更高的回報。任何一個國家或地區可持續的發展，依賴于全體居民可持續的積極性和可持續的競爭力。

2014澳門消費者、僱員相關指數報告

澳門科技大學可持續發展研究所

澳門科技大學可持續發展研究所自成立以來以“中立、科學性、建設性”為宗旨，開展一系列的社會經濟公共政策研究。其中近幾年來所開展的“澳門消費者信心指數”、“澳門僱員信心及滿意度指數”和“澳門消費者滿意指數”等三個定期公佈的指數，具科學性定量性的特點，合適地反映澳門居民對自己生活情況的看法，對及時反映高速度發展的澳門經濟走勢和消費趨勢具有相當的參考價值。以下為2014年三個指數的研究結果：

一、澳門消費者信心指數

“澳門消費者信心指數”調查均包括受訪者對目前及未來三個月主觀感受的判斷，包括八項分指數分別是：本地經濟、就業狀況、物價水平、生活水準、購買住宅、投資股票、購買家電和購買汽車。其中本研究抽出首六項分指數（亦即全球各地廣泛被作為消費者信心指數調查的分指數）作等權計算得出“澳門消費者信心指數”。根據設定，指數評分範圍為0至200，其中0表示“完全沒有信心”、100表示“一般般、沒感覺”、200表示“完全有信心”。簡單而言，小100表示“信心不足”、大於100表示“有信心”。以下為2014年第3季澳門消費者信心指數的結果：

2014年第3季澳門消費者信心總指數為85.06，與上季（即2014年2季的85.32）比較，輕微下降0.3%。與上季相比，納入總指數計算的六項分指數漲跌各半，其中，本地經濟指數（108.82↑0.51%）重拾升勢，就業狀況指數（124.2↓1.73%）延續跌勢，物價水平指數（59.59↑1.34%）持續上升，生活水準指數（93.64↓1.67%）穩中有降，購買住宅指數（38.34↓2.64%）跌幅擴大，投資股票指數（85.76↑2.3%）繼續回升。

至於與去年同季的總指數（即2013年第3季的86.21）比較，下降1.3%。分指數與去年同季相比，本地經濟指數（↓3.75%），就業狀況指數（↑3.87%），物價水平指數（↑4.25%），生活水準指數（↓3.14%），購買住宅指數（↓16.58%），投資股票指數（↑1.08%）。

而由本指數2008年第4季開始以來，共24季的調查結果都一致地顯示教育程度越高，其信心指數越高。這24個季度的平均總指數為84.26，小學及以下的群體為78.78，中學的群體為84.79，大專及以上的群體為89.20。可見，大專及以上教育程度比小學及以下的消費信心高10.42點（13.23%），大專及以上教育程度比中學的消費信心高14.41點（5.20%），中學教育程度比小學及以下的消費信心高6.01點（7.63%）。

值得強調的是，“澳門消費者信心指數”亦是“兩岸四地消費者信心指數”的組成部分。澳門科技大學與首都經濟貿易大學、中央

經大學、香港城市大學和台灣輔仁大學共同合作創立，自2008年第4季(即世界經濟危機初期)開始，每季均共同編制及發佈“兩岸四地消費者信心指數”，並且每季結果於下一季度首月8號在兩岸四地同時公佈。

二、澳門僱員信心及滿意度指數

“澳門僱員信心及滿意度指數”包括澳門僱員信心指數及澳門僱員滿意度指數，前者是量度澳門全職僱員對澳門整體就業、公司及個人發展各因素的樂觀與自信程度，後者則是量度澳門全職僱員對工作上各方面的滿意程度。目的讓澳門僱員對自己及澳門工作環境進行有人力資源理論基礎的量化評分，而且可定期作有科學根據的比較，以加強僱主與僱員溝通。受訪者以1至5分來量度，分數越高，評價越正面。

2014年僱員信心總指數較2013年輕微上升(0.3%)，平均分為3.14，高於3分的“一般”水準；僱員滿意度總指數較2013年輕微上升(0.6%)，平均分是3.31，高於3分的“一般”水準。

2014年僱員信心及滿意度與2013年基本上變化輕微。去年的調查顯示，澳門僱員對就業市場的前景、對個人就業的信心完全走出前幾年金融海嘯的陰影。今年的調查反映澳門僱員的信心和滿意度維持穩定，沒有大的事件衝擊。同時，連續8年調查結果均一致反映，澳門雖然近年來經濟迅速發展，社會環境變得複雜，但澳門人仍重視傳統的人與人和諧關係價值觀。

由2008至2014連續7年的澳門僱員信心及滿意度指數調查均顯示，大致上，教育程度越高的僱員，僱員信心及滿意度越高。其中澳門僱員信心指數，過去7年以來小學或以下的群體平均數為2.83，初中的群體為2.94，高中的群體為3.06，大專或以上群體為3.26。可見，大專或以上比高中學歷的僱員信心高0.20點(6.5%)，高中比初中學歷的僱員信心高0.12點(4.0%)，初中比小學或以下學歷的僱員信心高0.11點(3.9%)，大專或以上比小學或以下學歷的僱員信心平均高0.43點(15.2%)。至於澳門僱員滿意度指數，過去7年以來小學或以下的群體平均數為3.22，初中的群體為3.23，高中的群體為3.25，大專或以上群體為3.36。可見，大專或以上比高中學歷的僱員滿意度高0.11點(3.4%)，高中比初中學歷的僱員滿意度高0.02點(0.6%)，初中比小學或以下學歷的僱員滿意度高0.01點(0.3%)，大專或以上比小學或以下學歷的僱員滿意度平均高0.14點(4.3%)。

三、澳門消費者滿意指數

“澳門消費者滿意指數”是讓消費者可對不同商品及服務的“滿意度”作定量及科學性的評分，目的讓澳門和珠海兩地的相關行業商號，瞭解自身在“消費者滿意度”方面的對比情況及影響滿意度的因

素。“澳門消費者滿意指數”包括四項指數：澳門購物(衣履類)、澳門餐廳及酒樓、珠海購物(衣履類)和珠海餐廳及酒樓。指數根據市場營銷學及統計學的理論和方法構成，以0至100分代表滿意程度，分數越高代表越滿意，指數特徵是以上四個消費項目指數可作直接比較。

2014年消費者滿意指數調查發現，與去年結果比較，除珠海購物滿意度(64.4分)錄得0.6%的輕微上升之外，澳門購物(71.0分)、澳門餐廳及酒樓(66.9分)、珠海餐廳及酒樓(65.0分)滿意度均錄得不同程度的下降，幅度分別為0.3%、4.2%與2.1%。四個消費項目中，澳門居民感到最滿意的是澳門購物(71.0分)，最不滿意的是珠海購物(64.4分)。澳門、珠海兩地比較，不論是購物或餐廳及酒樓的消費滿意度，澳門均顯著高於珠海。

延長通關促澳門實現產業適度多元發展

宋雅楠

澳門特區政府於2014年12月18日起，在各個連接澳珠口岸實施新通關措施。蓮花口岸率先實行24小時通關，關閘口岸前後延長通關時間各一小時，青洲跨工區口岸則在凌晨至早上7時臨時開放給澳門居民、學生、內地勞務人員使用。延長通關時間無疑將推動珠澳合作邁向新的台階，對於澳門加強區域經濟合作、與周邊區域的經濟一體化，以及澳門適度多元化具有重要意義。

在世界經濟不斷全球化、區域化的今天，區域合作和貿易往來至為重要。區內經濟體都致力加強合作，尋求互利共贏是當今世界和地區經濟發展的重要動力。粵澳區域合作通過向區內成員搭建溝通和流通平臺，15年來結出豐碩成果，合作廣度和深度不斷加強。在現有輝煌成果上，粵澳要如何再進一步融合？世界經濟發展的普遍規律和經驗就是提升合作的形式，建立共同市場，實現商品、資金、人力和服務的四大流通。用大市場帶來規模經濟，澳門市場上的企業和個人都可以突破過去地域或關口的限制，整合澳門和內地市場，通過市場規模的迅速擴大，促進和刺激經濟擴張。

如何實現共同市場，即實現商品，資金，人力和服務的四大自由流通。24小時通關即是為商品和人力等要素資源的自由流通提供了保證。同時也可打破澳門一直以來經濟多元化發展欠缺的硬件要素。從實體行業看，24小時通關為通訊業、金融業、商業服務業等生產性服務業的發展，向澳門以外市場拓展提供了便利，降低其現有成本。過去生產要素跨界流動的障礙，有限的空間和人力資源限制了澳門適度多元化和作為商貿平臺的作用。但是24小時通關則拓展了這種發展所需的空間和使得資源獲取便利性增強，無論是物流還是人流都將更加自由和便利。例如，在24小時通關後，物流便利化之下，結合未來港珠澳大橋的通車，刺激澳門電子商務和物流業的發展。或者更長遠的看澳門在未來粵港澳自貿區的合作，只有實現24小時通關，才能與其他已經快速發展和自由流通的地區對接合作。分享自貿區帶來的經濟發展機會。

所以，24小時通關不應簡單看為市民或遊客提供過關便利，而是推動整體經濟發展適度多元化的一個新的起點，將切實的加深區域融合。所以在24小時通關的重大利好政策之下，如何實現要素的自由流動，加深與粵港地區的合作，還需要政府提早規劃，制定全方位的配套政策，包括人才資源配套、交通資源配套等，讓澳門企業和居民共同分享區域深化合作後帶來的便利和益處。

(本文是作者參加澳門基金會贊助澳門科技大學社會和文化研究所主辦“延長通關時間的作用及意義”座談會議題的相關研究結論。)

宋雅楠，副教授，澳門科技大學社會和文化研究所助理所長，澳門科技大學商學院。主要研究領域：澳門人力資源及外勞問題；澳門經貿發展與合作問題。

從區域合作看延長通關時間的作用及意義

劉成昆

2014年12月18日，澳珠雙方三個口岸迎來新的通關變化，或順延，或全通，其於澳門對內促進經濟適度多元化、對外加強區域合作的作用和意義顯明。延長通關時間，澳門將獲得進一步的發展空間。

澳門自回歸15年以來，隨著賭權開放和自由行，主導產業博彩業迅速做大，經濟快速增長(期間亦有較大波動)，社會經濟成就巨大，以中國社會科學院發布的12期(每年一期)城市競爭力來看，澳門在兩岸四地294個地級及以上城市排名中，位居10名左右，成績不俗。

在總量增長、宏觀向好的同時，結構性的問題在澳門依然突出，此即多被詬病的產業“一業獨大”及其所引致、衍生的其他社會問題。以澳門統計暨普查局2012年產業結構(此為最新數據，更新的2013年數據將於本月18日公佈)來看，該年度博彩業佔本地生產總值的比重最大，按年增加0.6個百分點至45.9%，其次是酒店及飲食業和批發及零售業，佔本地生產總值的比重分別7.8%及7.7%。雖然博彩業比重並未超過5成，但其餘推動經濟增長的諸產業分散、所佔比重甚小。

鑒於在澳門的狹小區域，本地實施經濟適度多元化的效果並不顯著。從短期來看，澳門除了發展旅遊休閒業的相關產業，如酒店業、零售業等，另外擴大非博彩業的比重，如會展業、文化創意產業，形成與博彩業鼎足而立的產業，實屬不易。因此，若僅囿於澳門視角看產業多元化，易生爭議，多元難見成效；而跳出澳門看澳門，即與周邊區域合作，空間無疑擴大，實施產業多元化便有了空間保障。

中央政府這幾年已為推進澳門的可持續發展以及經濟適度多元和區域合作，給予了一系列的政策，明確了澳門的經濟地位：世界旅遊休閒中心；亦明確了澳門的區域合作角色：區域經貿平臺。如何落實這些綱要性的政策是澳門拓展區域合作的關鍵。是次延長通關時間，便是具體落實澳珠區域合作的一大重要舉措。其作用在於：

一、延展澳門的發展空間，澳門有了進一步拓展非博彩業的餘地。

澳門的產業多元與區域合作問題猶如一塊硬幣的兩面，應予以同時解決。澳門作為一個微型城市經濟體，需要一個廣闊腹地作為其持續增長的空間區域。澳門如突破目前以博彩業為主導的經濟格局，實現適度多元，亦需拓展發展領域，發展區域產業。通關延長，澳門與珠海基建對接，合作開發橫琴，雙城深度融合。若干非博彩業如教育、中醫藥、零售、會展、紅酒等，將得以在周邊區域獲得拓展空

劉成昆，副教授，澳門科技大學商學院會計與財務金融學系系主任。主要研究領域：澳門區域經濟合作與發展；金融經濟學。

間。

二、為博彩業進一步發展騰出相應空間，檢討、修正博彩業前期發展中的問題，以便今後更有質量、更有創新地發展。

博彩業的快速發展已經令得澳門成為世界第一賭城。在經歷高速增長之後，博彩業既對澳門帶來了促進增長、增加稅收的作用，亦相應衍生了諸如資源和人力過度集中、擠出效應、負外部性等問題。在通關延長後適當轉移發展部分非博彩業之際，博彩業在本澳將獲得相應空間，藉此良機，博彩業的盈利模式可適當轉型，發展出更多的非博彩因素，以便更有質量、更有創新地持續增長。

三、生產要素在澳珠兩地之間的流動將變得更加暢通。

區域合作的加強需要資本、勞動等生產要素的流動暢通無阻。通關時間延長，尤其是橫琴24小時通關，澳珠兩地之間的物流將更加方便，人員來往也將更加便捷，兩地生產要素的雙向流動基本不受時間限制，此舉有助於企業更好地安排計劃。

四、降低澳門的土地集聚，適度緩解高房價、高房租帶來的民生壓力。

以科大的每季發布的“澳門消費者信心指數”調查來看，房價和物價是影響市民信心的兩個主要方面。通關延長，不僅考慮到整體經濟、產業發展，亦將考慮到民生。市民居住需求、消費需求可適當外延，外部供給也利於市民便利獲得。

五、緩解通關壓力，利於澳門給予遊客一個良好的形象，有利於世界旅遊休閒中心的建設。

近年澳門經濟增長引致外來僱員、遊客入境頻繁，房價物價上漲又引發本澳居民出境消費增加，通關壓力不斷加大。目睹擁堵的場景對於初來乍到的遊客無疑是一種心理上的煎熬，抵澳休閒的心情會被消耗殆盡。同時，對於本澳居民也加重了入出境的困難。三個口岸的延長或全通，將起到錯峰通行、分流通關的作用，有助於緩解通關壓力。

六、對應港珠澳大橋的隨後開通，形成港珠澳三地的無縫銜接的旅遊合作。

港珠澳大橋建設如期進行，在不久的將來開通之後，港珠澳的聯繫更加密切。香港與澳門本就是24小時通關，加上之後的澳門與珠海的24小時通關，三地之間，將形成一個易於聯合起來的旅遊目的地，類似內地遊客到新馬泰的“一站式”旅遊。

總體上，延長通關時間對於澳門加強區域經濟合作、與周邊區域的經濟一體化，以及澳門適度多元化建設和打造國際旅遊休閒中心城市，都具有重要意義。它起到了以時間換空間的作用，而基於更長的時間框架來看，澳門的穩定發展，將取決於其融入區域經濟的深度。因此，是次延長通關的政策落實，將為澳門帶來新的發展機遇。

(本文是作者參加澳門基金會贊助澳門科技大學社會和文化研究所主辦“延長通關時間的作用及意義”座談會議題的相關研究結論。)

“一國兩制”在澳門生命力強大

朱世海

澳門回歸十五年後更加繁榮穩定，這令人信服地表明“一國兩制”的構想是非常偉大和正確的。十五年來，“一國兩制”在澳門的成功實踐顯出強大的生命力，這源於其自身的包容力、凝聚力和創新力。

“一國兩制”蘊含包容力。按照鄧小平的論述，“一國兩制”是指在一個中國的前提下，國家的主體堅持社會主義制度，香港、澳門、臺灣保持原有的資本主義制度長期不變。“社會主義國家裡允許一些特殊地區搞資本主義，不是搞一段時間，而是搞幾十年、成百年”，這無疑需要決策者具有非常的膽識和高超的智慧。在該框架下，“澳人治澳”，高度自治，澳門享有行政管理權、立法權、獨立的司法權和終審權，原有的社會制度和生活方式長期不變，“馬照跑、舞照跳、彩照博”。這種海納百川的包容力，不但成功解決了歷史遺留的主權、領土問題，而且為澳門的長期繁榮穩定提供了廣闊的制度空間。

“一國兩制”增強凝聚力。澳門回歸以來，中央政府嚴格按照基本法辦事，認真履行憲制責任，堅定支持特別行政區行政長官和政府依法施政，繼續保持繁榮穩定，各項事業全面發展。澳門同胞與內地休戚與共，共同分享祖國的成就與光榮；每當內地發生自然災害，澳門整個社會都自發性地通過各種方式支援內地受災同胞，生動展現血濃於水的愛國情懷。近年來，泛珠三角區域合作不斷取得新進展，特別是《內地與澳門關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA)的簽署，開闢了內地與澳門制度性合作的新路徑，對促進貿易投資便利化及提高內地與澳門之間的經貿合作水準具有重要意義。“一國兩制”在澳門十五年的實踐，切實發揮了凝心聚力的作用。澳門與內地的交流更加頻繁、合作更加緊密，廣大澳門人對國家的感情不斷增加，對國家的認同度日益增強。

“一國兩制”賦有創新力。“一國兩制”作為一項新生事物，在實踐中不斷開拓創新。為解決澳門大學因地域狹小而嚴重制約發展的問題，十一屆全國人大常委會第九次會議在1999年6月27日表決通過決定，澳門特別行政區政府以租賃方式取得橫琴島澳門大學新校區的土地使用權，授權澳門特別行政區對設在橫琴島的澳門大學新校區實施管轄，橫琴島澳門大學新校區與橫琴島其他區域實行隔離式管理，由此橫琴島的一部分成為實施“一國兩制”的新區域，拓展了“一國兩制”的適用範圍。現在，澳門大學新校區已正式啟用，並依照澳門法律實施管轄，其面積比原校區約大20倍，可容納約一萬名學生。實踐雄辯地證明，賦有創新力的事物必然具有強大的生命力。

朱世海，副教授 澳門科技大學法學院。主要研究領域：澳門基本法。澳門科技大學社會與文化研究所“區情研究小組”成員。

依法環保提升澳門民生水準、實現澳門永續發展

黃明健

今年12月20日是澳門回歸祖國十五周年的紀念日。澳門回歸以來，環保明顯重視，以致民生持續改善。實踐證明，澳門基本法是整個社會、經濟與環境協調發展的法律保障，基本法與環境保護的關係非常密切，共同促進澳門永續發展。

一、基本法明確規定依法實行環境保護

《中華人民共和國澳門特別行政區基本法》第119條規定：“澳門特別行政區政府依法實行環境保護。”本條明確規定，特區政府要依法實行環境保護，即保護環境已列入特區政府的議事議程。目前澳門人口密度和汽車密度是世界之冠，物質、能量和資訊的高強度交換，消耗著大量的資源，整個環境負載太大，失去了穩定性平衡。澳門社會的人口、財富和賭權已達到顛峰狀態，其資源消耗和廢物產生對環境的影響令人擔憂，這不利於社會的永續發展。為瞭解決環境問題，探尋可持續發展的道路，必須重視環境法制建設。

二、基本法是制定環保法律法例的根據

加強環境保護措施達致經濟可持續發展的目標，已成為各國領導人和企業家乃至一般公眾的共識。長期以來，澳門始終沒有形成比較完整的保護生態環境的政策和法律，直到1991年3月11日，才頒佈了《環境綱要法》，該法是澳門環境政策的總綱和基本原則的法律化，但它從公佈至今，已明顯落後於世界潮流對環境保護的迫切性、科學性和體制性的要求。但它只是一個綱領性的法律，缺乏明確的權責部門落實跟進，導致本澳環保領域缺乏明確周全的細則性法規、監管和排放標準，有關的細則性法規不是長期未有修改就是處於空白狀態。

澳門雖然土地面積少，但人口密度大，環境保護的重要性同樣要加以強調。近年社會逐步提升環保意識，非常關注環保事業發展，環保事業是世界發展的潮流，相關政策要因應社會實況而提升為法律的準則。惟環保政策卻停留在《環境綱要法》層面，仍未修訂成《環境保護法》，難以對現存的環境污染和生態破壞問題進行科學評估和嚴格執法。

基本法是特區政府制定環境保護法律法例的總根據。政府要考慮環境污染和生態破壞的實際情況決定制定環保法律法例的多寡，特別要重視在基本法框架下，建立完善的環境保護法律法例，保障和維護國家、本澳生態安全 and 社會穩定。

三、基本法是實施環保法律法例的依據

近年來珠江三角洲大氣污染、水污染、固體廢物污染給澳門環境帶來重大的影響，人們都非常關心澳門的環境問題是否每況愈下？加上之前的松山燈塔景觀險遭破壞、紅樹林絕跡、龍環葡韻生態保護、

黃明健，副教授，澳門科技大學法學院助理院長。主要研究領域：民商法、環境與資源法。澳門科技大學社會與文化研究所“區情研究小組”成員。

西灣湖夜市計畫、疊石塘建高樓、鴨湧河污染等等的環境問題都極大地困擾著本澳居民，人們不得不擔憂自己居住的生活環境將會面臨怎樣的變化？隨著澳門經濟的快速發展，近年來進行了各項大大小小的城市美化工程，但始終不能擺脫城市發展對生活環境造成的巨大影響。因此，城市發展必須重視社會、經濟與環境的協調發展。

基本法是“一國兩制”方針具體化的法律檔，是保持特區長期繁榮穩定的根本法律保障。全面準確理解、認真貫徹實施基本法，是“一國兩制”成功實踐的重要前提，也是實施環保法律法例的基本依據。特區政府不僅要重視環境法制建設，同時要以基本法為依據，嚴格依法實行環境保護，以達到控制環境污染的目的，杜絕一切破壞生態平衡的行為。

澳門環境保護局已成立五周年，與之前的環境委員會相比具有明顯環保執行力，但目前受限於法律顧問編制少，5年來只推出了一個噪音法律，這與澳門對環境保護的訴求很不匹配，與香港更是落差巨大！特區政府亟需就此制訂清晰的工作規劃和時間表，推動本澳環境法規的細則性立法和標準訂立，實現宜居城市和可持續發展的目標。

四、澳門如何永續發展？

澳門要實現永續發展，其一是特區政府要加強環境法制建設，其二是要重視區域環保合作。

澳門地處兩岸四地經濟最發達、社會最穩定的地區，不應存在為追求GDP而破壞生態環境、犧牲人體健康的極端衝突問題，具有發展環境法制的區位優勢，可為兩岸四地環境法律、立法與公共政策研究和實踐提供優越的交流平臺。所以，希望政府加強環境法制建設，積極推動澳門環境法律法規的制定和修改，從而直接推動澳門本地環境司法和執法之發展。

空氣污染、水污染、土壤污染、食品污染等問題，給人體健康帶來了極大的危害，甚至影響到了下一代，環境保護對我們已提出了全新的挑戰。環境污染沒有國界，沒有區域界限，必須加強區域合作。

全球經濟已達到一個跨區、跨國甚或跨洲的發展，在追求己國的利益的同時，如何減少對大自然的戕害，把經濟效益、社會效益和環境效益統一起來，讓經濟能持續的發展，留給我們的子孫後代一個澄藍的地球，這是全球的共同利益，也是全人類能繼續在地球上繼續生存的關鍵，在這個全球一體化經濟大融和的大氣候中，任何一個國家均不能獨善其身，不能緊抱著“只要污染不是在我家門內發生便行”的觀念。基此，環保立法方向除了要與澳門實況相配合之外，還要考慮一個更高層次的問題，就是尋求每一個國際合作的空間，爭取全球合作保護環境的機遇。

澳門刑事法制成功本土化

趙琳琳

澳門回歸十五年中，在法律當地語系化方面取得了矚目的成就。按照第345/2010號行政長官批示，法務局負責統籌法律清理及適應化工作，對1976年至1999年12月19日期間頒佈的2123項原有法律及法令進行了系統的分析及核實。立法部門同時進行了大量修法工作，或直接頒佈新法。具體到刑事法制領域，本澳治安面臨新的挑戰，刑事法律的更新比較頻繁，適應了社會發展的客觀需要。

在刑事實體法方面，近年來澳門立法會根據當下的犯罪形勢，先後頒佈了幾部刑事特別法：如，第2/2006號法律《預防及遏止清洗黑錢犯罪》；第6/2008號法律《打擊販賣人口犯罪》；第11/2009號法律《打擊電腦犯罪法》，第17/2009號法律《禁止不法生產、販賣和吸食麻醉藥品及精神藥物》。

目前，在世界範圍內，吸毒販毒、環境污染、青少年犯罪被列為三大公害。第2/2007號法律《違法青少年教育監管制度》以保護違法未成年人為核心，設計了司法程式和非司法程式兩套處理模式，強調社區資源的運用，增加了複合會議等方式，通過對違法青少年的輔導與再教育，以弱化其“罪犯”標籤的烙印，鼓勵其改過自新，更好地適應和重返社會。從統計資料來看，少年感化院收容的院生人數自2007年開始以後逐年下降。

在刑事程式法方面，第29/2013號法律修改《刑事訴訟法典》，後於2014年1月1日生效，其中第53條擴大了強制性援助的範圍，以加大對訴訟參與人權利的保障。新法規定，如嫌犯未有委託辯護人，法官會為其指定律師或實習律師。如不能指定律師或實習律師，則指定適當的人為嫌犯辯護，並優先考慮法學士。此外，新法還將嫌犯為非本地居民的訴訟案件定性為緊急程式。新法明確不得在晚上九時至早上七時之間進行住所搜索，以保障當事人的正常生活和隱私權。為了提高訴訟效率，是次《刑事訴訟法典》修改新增了簡捷訴訟程式，並擴大了最簡易訴訟程式的適用範圍。新法亦修改了嫌犯缺席審訊機制，以減少押後審訊的情況。

現代社會是資訊社會，在互聯網時代，犯罪問題變得更加錯綜複雜。2013年澳門特區利用電腦犯罪的案件大幅上升五成多，需要在電腦犯罪的定義以至網路犯罪調查取證等方面完善立法，如，利用電腦在賭場“出千”等案件，涉及諸多法律和技術問題，應向其他法域學習。此外，第58/95/M號法令核准的《刑法典》也越來越顯示出脫離社會發展的現象，亟需修改，以更好地維護澳門社會的繁榮穩定。

澳門發展基礎設施助推民生

王佳

澳門即將迎來特區政府成立十五周年的喜慶日子。過去的十五年中，澳門與祖國共同發展、共同進步，在分享祖國成就並受益區域合作的同時，澳門居民也憑藉勤勞智慧的雙手建設著自己美麗的家園，使民生日益改善、經濟加速繁榮。澳門回歸後的一個個基建工程可謂服務大局，情系民生。已建成和在建的項目讓人振奮，令人期待，一個小城市的大手筆、大氣魄令人刮目。

一、填海造地，區域聯動

澳門地域狹小，人口密度極大，通過填海造地，土地面積已由回歸時的23.8平方公里增加至目前的30.3平方公里，增幅達到27%。即使這樣，僅僅依靠填海造地也已不能滿足澳門城市發展的需要。2009年，正值澳門回歸祖國十周年之際，澳門與珠海橫琴島的共贏發展拉開帷幕，成為“一國兩制”新的創舉，區域經濟的聚合與聯動成為澳門發展的顯著特點。

二、基建互通，支撐經濟

這個面積30多平方公里的城市，為超過60萬的居民提供著生活用水、用電。這其中，區域基礎設施的互聯互通發揮著舉足輕重的作用，澳門目前所用水、電量的九成以上均來自珠海。目前已有的三條連接珠海與澳門的供水管道和正在籌建的第四條管道保證了向澳門供水的穩定；同時，據統計，2013年珠海向澳門供電已達到40億千瓦時，且新的橫琴新區變電站將進一步保證珠澳兩地電網的可靠。粵澳兩地基礎設施建設及其配套服務的進一步加深，使澳門經濟發展的基礎更為牢固。

三、交通互聯，產業互動

澳門創造了一個經濟奇跡，同時也創造了一個交通奇跡。澳門行駛汽車數目從回歸初的5萬6千輛上升至目前的11萬輛；電單車數目從5萬8千輛上升至12萬輛，平均每兩到三人就擁有一輛機動車。而這些機動車如果同時上路，幾乎可以占據澳門的全部公路。在如此之大的機動車密度下，澳門竟能保持大多數時間交通順暢，這得益於澳門的立體交通、遍佈全城的停車場和發達的公交系統。此外，澳門預計將於2016年建成的港珠澳大橋是一座連接澳門半島、香港大嶼山與珠海的跨海大橋，屆時澳門與香港的交通將縮短在1小時之內，彌補了澳門無深水碼頭，機場規模有限等劣勢，加強澳門與鄰近地區的人口與物流聯繫。隨著粵澳區域合作步入深水區，正在修建的澳門輕軌工程未來將實現與廣珠輕軌無縫換乘，進一步緩解了澳門內部及外部交通的壓力，更加便捷的交通將進一步刺激澳門旅遊事業的發展。

四、區域一體，優勢互補

博彩業成就了澳門，卻也在某種程度上抑制了經濟多元化的發展，甚至對可持續發展產生阻力。區域合作使澳門克服了這層阻力，與周邊地區實現了互惠共贏。供水、電力、交通等基礎設施為代表的民生項目的互聯互通，使澳門與周邊地區逐漸“同城化”，正是這個仍在進行中的複雜的系統工程幫助澳門在“一國兩制”的背景下，勾勒出了發展的新藍圖。

區域合作的支持為澳門構建良好的外部環境，基礎設施的建設將為澳門營造更好的內部基礎。澳門今朝的盛況，折射出十五年來的發展歷程，具有進取精神的澳門人必會揚長避短，開拓創新，取得更大的成績，澳門的盛世蓮花在將來也必定更加耀眼奪目。

基建及交通主要統計數據

| | 2000 | 2002 | 2004 | 2006 | 2008 | 2010 | 2012 | 2013 |
|------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 人口(萬人) | 43.15 | 44.05 | 46.26 | 50.99 | 54.31 | 54.06 | 58.26 | 60.75 |
| 收入中位數(mop) | 4822 | 4672 | 5167 | 7000 | 8000 | 9000 | 11300 | 12000 |
| 用水量(百萬m ³) | 49.05 | 55.74 | 53.39 | 60.36 | 67.46 | 67.15 | 75.28 | 78.45 |
| 用電量(kw) | 15.37 | 16.88 | 18.93 | 23.77 | 32.67 | 36.18 | 41.05 | 42.35 |
| 購自中國內地電量(kw) | 1.95 | 1.94 | 1.48 | 9.65 | 23.11 | 27.68 | 38.55 | 40.95 |
| 汽車(萬輛) | 5.59 | 6.02 | 6.87 | 7.75 | 8.50 | 9.02 | 10.17 | 10.87 |
| 電單車(輛) | 5.73 | 5.22 | 7.25 | 8.54 | 9.77 | 10.64 | 11.56 | 11.95 |

資料來源：澳電年報、澳門自來水年報、澳門統計局

“居有所，安居樂業”——點贊澳門公共房屋政策

宋宇

回歸以來，隨著賭權的開放，澳門經濟急速增長，內地遊客激增，大量外資湧入澳門，引起樓價不斷攀升。澳門統計暨普查局資料顯示，樓價自2004年始，上升幅度幾達10倍，而按澳門居民的每月收入中位數升幅只有2倍餘，遠遠追不上樓價的升幅。過高的房價導致普通居民買不起或買不到自己滿意的住房，影響到社會的和諧穩定。樓價攀升所帶來的問題引起了特區政府的高度重視，在“居有所，安居樂業”的前提下，特區政府構建了以公共房屋政策為核心的住房保障體系，以滿足社會不同階層的住房需求。迄今，已初見成效。

回歸前的澳門住房政策主要是以市場化的私有住房模式為主，通過私人地產商建造房屋來滿足房屋需求。回歸後，隨著澳門人口數量的增長及構成的複雜化，以及社會對公共住房需求的不斷提高，澳門特區政府根據不同需要，出臺及完善不同政策、制度以資助或協助居民解決房屋問題。特區政府的公共房屋政策主要包括兩個層面：一是實物資助政策。在2012年全面完成“萬九公屋計畫”後，政府又提出了“後萬九計畫”以及“三萬公屋計畫”等，這些計畫目前正處於諮詢階段。另一則是現金資助計畫，幫助居民購買私人房屋。這些政策包括《自置居所貸款利息補貼制度》、《四厘利息補貼制度》、《自置居所信用擔保計畫》及《社會房屋輪候家團住屋臨時補助發放計畫》等。

澳門政府通過建立多層次，全方位的住房保障體系，大力發展公共住房，優先照顧了基層低收入家庭和弱勢社群的住屋需要。這一方面將有助於積極實現“居有所，安居樂業”的宏偉藍圖，另一方面也為澳門社會和諧穩定及經濟快速發展提供了保障。

特區政府的公共房屋政策自實施以來，取得了顯著成效：一是政府投入巨大。截止2013年6月，政府在公共房屋及現金援助方面共投入124億1千9百萬澳門元，其中，公共房屋建造投入約106億，占全部投入的85.4%。二是公共房屋在澳門房屋中所占比例持續升高。截止2013年底，澳門公共房屋的存量達45573個單位，其中社會房屋12810個單位，經濟房屋32763個單位。公共房屋占全澳房屋的比重已由2010年的16.9%上升至2013年的21.7%。三是政策受惠面廣。根據2011年人口普查的結果顯示，全澳估計住戶總數約168937戶，其中，16462戶住在經濟房屋中，5855戶住在社會房屋中，合計占總戶數的13.21%。至少有68783人受惠於特區政府的公共房屋政策，占總人口的12.45%，另外有21152戶澳門居民受惠於利息補貼等現金資助計畫，

宋宇，副教授，澳門科技大學商學院。主要研究領域：澳門房地產市場，澳門房屋政策。澳門科技大學社會與文化研究所“區情研究小組”成員。

占總戶數的12.5%。公共房屋政策已成為協助居民解決住屋需求的行之有效的制度。但隨著澳門人口老齡化時代的到來，以及居民對經濟房屋需求的不斷提升，澳門的公屋政策在解決經濟房屋結構性失衡等問題上依然存在改進的空間。如何建立一個目標明確，層次分明，具備長效機制的公共房屋政策體系，在“居有所”基礎上進一步滿足“居者適其所”仍是值得特區新一屆政府思考的課題。

(本文系澳門基金會資助“澳門科技大學區情研究”項目下設“澳門公共房屋政策研究”子項目的研究結果。)

回歸十五載 特區更健康

張靜華

澳門的醫療保健體系屬於政府主導型。回歸十五載，在特區政府的主導下，澳門醫療資源大幅增加，居民的各項健康指數得到了顯著提升。

澳門的醫療服務資源近年大幅增加。截止到2013年，澳門有醫生1514人，護士1854人，醫院床位1366張，分別比1999年增長了79%、107%和54%；每千人居民擁有醫生2.5人，護士3人以及病床2.2張，分別比1999年增長了27%，46%和9%，其中居民的醫生擁有率已與其他發達國家地區相當。

作為健康水準的基本指標，澳門的人均壽命在過去15年中有了顯著的提高。1999年澳門居民的人均壽命為77.7歲，低於日本和香港；但自2007年以來穩定提升並保持在84.4歲，已經超過日本和香港而位居世界第二。澳門的千人新生兒死亡率在1999年為4.1%，從回歸後逐年下降，2011年以後保持在3.18%的低水準，與香港、日本、瑞典相仿，屬於世界最佳水準。在澳門的主要死因疾病中，心血管循環系統病死亡率從2000年的1.22%顯著下降到了2012年的0.8%。

澳門醫療服務資源和居民健康水準在回歸後的顯著改善，主要依賴於特區政府公共醫療衛生開支的持續快速增長。按照2008年澳門元實際購買力估計，1999年的人均公共衛生支出約為2874澳門元，到2008年增長至3862澳門元，2012年增加至6544澳門元，13年間增加了1.3倍；尤其在2008-2012年期間，每年平均以17%的增幅快速增加。

一、醫療券

心血管疾病等慢性病已成為現代社會的頭號隱性殺手，但其治療依然是以預防為主。特區政府於2009年開始持續實施了醫療補貼計畫，旨在推動市民的個人預防性保健，拓展社區綜合醫療力量，最終達到改善居民健康品質的目標。我們的初步研究表明：排除潛在干擾因素後，伴隨著2009年澳門醫療券的實施，澳門的心血管疾病死亡率呈現同步下降的趨勢。

建議澳門政府若繼續發放醫療券的話，將在澳門工作的外地雇員納入發放對象的考慮。首先因為澳門工作的外地雇員群體龐大，對澳門經濟發展貢獻巨大，將澳門向更加公正而富有競爭力的國際化城市方向推進；其次，可以進一步減小澳門公立醫療機構壓力，將醫療需求引向私人醫療機構。

二、控煙

2012年實施的《預防及控制吸煙制度》為澳門實現無煙城市邁出

張靜華，助理教授，澳門科技大學商學院。主要研究領域：澳門健康經濟與政策。澳門科技大學社會與文化研究所“區情研究小組”成員。

了關鍵的一步，達成賭場從2013年開始部分控煙，並將於2014年10月最終實施全面控煙。像澳門這樣的特殊經濟環境下堅定地推行全面控煙的例子，在全球的博彩經濟中實屬首例。控煙政策常因執法不嚴而流於形式，但是澳門賭場全面控煙的法案最終得以實施，其間特區政府把民生健康放在施政首位以及嚴格的執法無疑是起了關鍵的推動作用。

我們有股市價格和實際博彩收益的研究結果表明證明現階段控煙政策對澳門經濟整體沒有負面影響。全面控煙政策雖然最終得以實施，但是恰逢香港占中事件以及大陸反腐敗以及經濟發展減速的大背景，澳門賭場的全面控煙政策的實施和執行可能會遭受阻力反彈。如在美國和澳洲進行全面控煙政策時，在經濟衰退的背景下，部分州被迫取消了賭場控煙令。有鑒於此，澳門政府需要加強對控煙政策的經濟影響評估進行實證跟進，將以實證研究結果為控煙政策的繼續實施提供科學可靠的依據。

展望未來，澳門的醫療保健體系繼續面臨著人口老化和慢性病帶來的持續挑戰，其中醫療成本的快速增長是發達經濟地區面臨的共同嚴峻課題。雖然澳門近年來財政收入充沛，公共醫療保健體系尚未出現財務危機，但是澳門需要未雨綢繆。從醫療券的使用到公立醫院的診療資訊，澳門需要建立起完備的患者醫療資訊和醫療成本管理系統，並向專家開放相關統計資料，以便進行相關的研究分析和評估，進一步提升醫療水準和運營效率。此外，加強同珠三角地區的醫療合作，由特區政府購入部分醫療專科和看護服務，必將能以較低的經濟成本為澳門居民提供更充足和更優質的醫療服務。澳門的中醫藥產業同澳門的旅遊產業相結合，長遠可以發展中醫的醫療旅遊事業。

(本文系澳門基金會資助項目的研究成果：“關於澳門‘醫療補貼計劃’的社會健康經濟影響的實證研究”項目, 2012.9-2013.8; “澳門控煙法對澳門博彩經濟的影響”項目, 2014.9-2015.8。)

澳門青年與特區政府一起成長

黃瑋

時值澳門特別行政區回歸15年，澳門青少年也與特區同步成長，從少年到青年，從青年到壯年，一起經歷澳門濃墨重彩的經濟騰飛和社會進步。澳門青少年的健康成長與特區政府的青年政策息息相關。

青少年一路走來，經歷讀書、就業、創業、到置產及成家立業，伴隨健康、法制、安全等因素。故特區政府的青年政策涉及多個部門：教育暨青年局（教青局）、社會工作局、體育發展局、勞工事務局、法務局、保安協調辦公室、高等教育輔助辦公室（高教辦）等。為此，青年事務委員會作為諮詢機構，整合各方面的意見和建議，擬訂了《澳門青年政策(2012-2020)》，為政府的青年政策制定了策略計畫。

圍繞這一計畫，目前正在實施的各項相關政策中，教育為重。特區政府2007年開始實行的15年免費教育，把幼兒一直送到了大學門口，面向大學生的助學貸款，以及教青局和高教辦提供每年1千至3千元不等的學習用品津貼，可以說成長過程中的教育成本都有政府買單。近年由澳門基金會提供的“澳門青年上海學習實踐計畫”和“港澳大學生內地文化實踐活動”更幫助青年實現了從知識向技能的轉變，直接送到機構和企業門口。教青局2011年始的“持續進修發展計畫”讓充滿上進心的青年在離開校園進入職場之後仍有機會調整方向，學己所好，更接近並實現自己的夢想。

特區政府在支援青少年提高個人能力的同時，注意培養能有社會擔當的年輕一代。青年事務委員會“關注青年義務工作”專責小組推行的“義工fun, 你我都有份計畫”和“青年義工培訓先導計畫”為青年的成長搭建了一個履行公民義務的平臺。同時，2013年度的“青年活動獎”由“澳門基督教青年會”的“校際Theatresports勁爆劇場大比拼2013”系列活動獲得；“公民教育獎”由“澳門中華學生聯合總會”的“減罪抗毒嘉年華”獲得。以這些活動為代表，推動社會為青年的創造力提供平臺，也為社會的公益力量添磚加瓦。2012年始由教青局主辦、澳門青年聯合會承辦的“感動人心. 啟動正能量”青年嘉許計畫今年已舉辦第二屆，逐步樹立青年人正向的價值觀，並在榜樣的感染下將正能量傳播開去。

需要留意的是，我們很遺憾的在有關要求政府“限制外勞”、“幫助上樓”等類似主題的街頭活動中看到了青年人的身影，聽到了他們的聲音。這從側面反映出少數本澳青年人懼怕面對競爭，習慣伸手要福利。未來的特區政府青年政策似乎更要在“公民教育”方面下大力氣，不僅要深化“愛國愛澳”意識，也要注重培養有尊重、有擔當、勇於競爭、勇於奉獻的品格。

澳門推動圖書資訊服務

耿琳琳、張小冰、楊迅凌

特區政府高瞻遠矚地把推動人才的向上流動作為施政的「重中之重」，除了加大教育資源投入以落實「教育興澳」的施政理念外，還通過澳門基金會大力支持圖書資訊服務，以期實現澳門居民獲取與利用資訊素質全面提高。科大圖書館近期的快速發展是此政策方針的實際成效。

澳門回歸的短短十五年間，科大圖書館從一個小小的資料室成長為一個擁有上百萬件館藏、年均服務讀者超過四十萬人次的服務完善、技術先進、環境舒適的高校圖書館，並通過海內外廣泛的聯繫與合作，逐漸在本澳形成具有中文特色資源的文獻中心。這些進步離不開以澳門基金會的大力支持和幫助，是澳門特區政府大力發展高校圖書資訊服務事業的一個佐證。

科大圖書館成立之初，館舍面積不過數百平方米。在澳門基金會的大力支持下，2009年圖書館新大樓落成，採用了當今最先進的網絡技術和現代化管理系統，館舍空間寬大舒適、設備先進、佈局合理，成為澳門地區新型圖書館之典範。新館落成後，館藏量年增近三萬種，同時大力發展電子館藏。目前該館總館藏已超過一百三十萬種，全文電子期刊逾六萬餘種。電子資源是圖書館發展的趨勢，但其價格和漲幅比紙質文獻更加令人望而生畏。澳門基金會為科大圖書館設立了電子資源資助項目，解決了科大師生獲取電子資源等高昂價格文獻的難題，為大學提升科研水準奠定了基石。

此外，科大圖書館還通過科研項目與澳門基金會合作，在發展特色館藏的同時，共同為澳門研究構建基礎性文獻資源和開展研究而努力。科大社會與文化研究所與圖書館合作推出了澳門歷史地圖研究項目，希望由此搜集散落在全球各地的澳門歷史地圖，建設澳門歷史地圖資料研究中心，以更好地協助澳門當前進行的全球史觀下的澳門歷史研究。目前該項目已經成功搜集和複製了收藏與世界各地的約五百幅古地圖。

圖書館資訊技術的現代化發展，更是直接反映了澳門地區圖書資訊服務發展的水準。2009年後的短短五、六年間，科大圖書館的新技術應用經歷了從無到有、從弱到強、從跟進到創新等三個重要階段的發展，實現了質的飛躍。在澳門基金會的項目資助下，科大圖書館在全澳率先全面採用了RFID技術，不僅提高了服務和管理效率、延長了服務時間，而且還有效節省了人力，為圖書館邁向更專業的道路埋下伏筆。科大圖書館不斷進行技術創新，在澳門率先推出了一系列新技術應用，包括：發現平臺、學科服務平臺、移動圖書館等。目前，科大圖書館的資訊技術已經形成了橫向支撐教、學和科研；縱向服務學

生、教職員、持續教育、校外機構和市民讀者，使讀者可以在任何時間、任何地點使用任何學科任何資源的網絡化技術支撐體系。無論是在選擇商業化系統的前瞻性考慮，還是自主研發的能力上，圖書館的技術能力達到了兩岸四地前沿水準，個別技術突破點上，能夠與國際接軌。

科大圖書館在大力發展館藏和資訊技術的同時，回應澳門基金會“圖書資訊服務社會”的要求，直接向澳門市民和機構開放，直接服務社區和民眾。從2013年3月至今，科大圖書館累計向近五十個澳門市民和機構單位發放校外個人/機構讀者借書證，為其提供借書服務達338人次。所服務的機構讀者包括學校、街坊、社團、醫院、企業和政府部門等各行各業團體，例如：濠江中學、街坊會聯合總會、工會聯合總會、婦聯、基督教澳門禮拜堂、永利渡假村、立法會等。

與此同時，科大圖書館通過與兩岸四地的文獻共用機構進行合作，搭建了澳門文獻傳遞服務地區平臺，為澳門其他高校（如澳門大學、旅遊學院、聖若瑟大學、澳門城市大學）及政府和社會機構（澳門圖書館、澳門政策研究室、澳門立法會、澳門鏡湖醫院）包括提供文獻保障。據初步統計，通過文獻傳遞，科大圖書館的文獻滿足率達到95%以上，較好地保障了各類型讀者的文獻需求得到滿足。通過這些舉措，科大圖書館得以為本澳個人或團體機構輸送知識，為市民提供終身學習的資源和場所，為政府、教育、企事業單位提供培訓和研究資料，致力於營造澳門全民閱讀、終身學習的文化氛圍，進而提升本澳市民的資訊能力和素養，增強企業機構的科研能力和競爭力。

無疑，澳門地區的圖書資訊服務在回歸後的十五年裡有了長足的發展。據澳門圖協最新的統計數字，各類圖書館、圖書室、閱覽室近293間，全職員工超過670人。澳門大學經過多年的積累，紙質文獻，特別是英文文獻已經形成規模和體系。特別是遷入橫琴校區以後，在空間有了巨大的變化，是國際一流水準的圖書館了。澳門理工學院和旅遊學院兩所高校的學科比較有特點，因此館藏的建設有著一定的側重點。澳門城市大學圖書館由電子資源為主轉變為紙電同步發展，圖書館的人力資源方面也有所補充。以澳門中央圖書館為主的公共圖書館，在建設本館資源，發展澳門特色館藏的同時，能夠開展一些適合社會不同階層民眾參與的活動，也得到良好的社會反饋。

在澳門特區政府提出了澳門多元化發展的號召後，圖書館事業欣欣向榮。可以預見，以特色化資源為重點的澳門地區圖書館，將在兩岸四地，乃至於世界上，佔有一席重要的地位。

（本文系澳門基金會資助“澳門歷史地圖研究”項目（第一期）的研究結果，項目時間2013.9-2014.8。）

非營利組織社會網絡結構特徵對績效的影響研究 ——以澳門社團為例

李卓航 管理學博士

為考察澳門規模龐大而複雜的社團網路之下的社團組織績效，本研究立足於社會資本、社會網路分析理論和非營利組織理論，通過社團社會網路結構係數，衡量其對於澳門“傳播績效”（如新聞媒體的報導量）和“社團財務績效”（如資助機構給予的資助力度）會產生的影響。從而為非營利組織績效衡量方式提供更為多元的參考，以及為澳門社團組織績效研究作出貢獻。

澳門沒有政黨，非牟利性質的民間社團數目龐大，形成了星羅棋佈的社團網路，為民眾提供權益庇護；在公共物品供給、社會協調、社會整合方面，社團發揮第三部門的功能完成政府無法完成的社會功能，而在利益表達方面也出現了社團功能“擬政黨化”的情況；在社團結構上，“執事關聯”現象普遍存在，社團成員的交疊構成了澳門龐大的社團網路；澳門社團之間保持了利益互惠關係和互相協調的關係，但由於代表不同的社會階層、都需爭取政府資源，也存在潛在的“競合關係”。

研究採用文獻分析法和數據分析法。對之前研究者的基本觀點與結論、國內外相關社會資本與社會網路理論的研究現狀，以及澳門社團研究的主要文獻進行了梳理。搜集了政府或半政府機構對於社團資助狀況、社團成員的分佈情況以及社團的組織結構方面的數據，運用UCINET6.0分析軟體分析社團網路圖及相關網路指標，運用SPSS21分析，測量理論模型的相關性。通過社會網中心性、密度、結構洞三個社會網路指標，分析社會網路結構對澳門社團組織績效的影響關係，得到以下結果。

第一，“網路結構洞”、“網路中心性”均對“傳播績效”產生直接影響，與前人研究結論一致。但“網路密度”與其負向相關，與之前的大多研究結論相悖，原因在於研究對象和數據選取方面存在差異。本研究將社團組織作為研究對象測量績效因素時發現，“網路密度”的增高，社團在所處的網路中網路結構存在較為閉合的現象，使得資訊輸出和輸入過於單一，所以，不利於社團整體社會影響力的發展。

第二，“網路結構洞”對於“財務績效”之間呈正向相關作用。

第三，“網路中心性”對“網路密度”具有負向調節作用，此外“網路中心性”的特質可以在社團績效中促進“網路結構洞”優勢的增強，這點在之前研究中鮮有提及。

第四，“網路中心性”對“網路結構洞”與“財務績效”之間具有正向調節作用。

每年澳門都會有數以百計的新社團成立，新成立的社團雖然年限

較短，但是“傳播績效”表現方面反而不低，其中一個重要原因在於具有大社團背景的“新興”社團，會依靠大社團的影響力舉辦活動專案，在此過程中，有利於使雙方拓展社會影響力，從而增加媒體對其活動的報導率。研究結合理論分析發現，擁有一定聲望的社團組織在“傳播績效”方面表現的好，通過與該社團聯繫的社團數越多，並且這些社團要通過該社團進行聯繫時，那麼網路中心位置所形成的社會聲望會更有利的使其取得更多的媒體報導率和獲取更多的資助。

本研究可在以下方面進一步拓展。

第一，本研究是根據社團組織整體網路係數，對績效進行測量，測算的結果是較為宏觀層面的說明和分析，是對於大的趨勢進行分析說明。現下社會網路研究界把目光投向了局部網路的研究，例如同整體網路中“次級網路”即處在於在網路較為“邊緣”位置的小型組織群的績效水準。

其次，本研究是基於“網路中心性”、“網路結構洞”和“網路密度”三個網路結構指標測算網路結構對於組織績效的影響，其中，每個指標都可以用不同的計算方式度量網路特徵，所以在之後的研究中，研究者可根據具體的需要運用不同的計算方式度量網路特徵值。

再者，由於非營利組織績效指標構成多樣，本研究選取了多種績效指標中的兩種來測量網路結構係數對於社團績效的影響關係，所以在績效指標選取方面可能存在不全面的情況。有待於之後研究者在此基礎上利用其他指標進行測度。

另外，三大理論領域的研究博大精深，每個領域可供研究的方向對研究對象均不勝枚舉，但要把三個重要理論聯合在研究，個人看來，需要有明確的研究對象和明晰的研究思路，稍有不慎文章內容的側重點就會“失衡”。

政治態度、政治參與和媒介使用的關係的研究 ——基於對澳門特區的研究

陳辰 管理學博士

在瞭解澳門市民的政治態度和政治參與現狀的基礎上，結合澳門這一特殊的地緣政治和區位政治條件，研究不同背景變數（包括性別、年齡、居民身份、受教育程度、職業、收入、社團參與情況）和媒介使用（即不同媒介暴露度、不同媒介關注度）對澳門市民政治態度和政治參與的影響，探討澳門市民政治態度和政治參與的相關性及預測情形。

依據行為主義的理論框架和方法，考慮研究目的、相關文獻等，共提出六項研究假設。假設一：不同背景變數的澳門市民的政治態度有顯著差異；假設二：不同背景變數的澳門市民的政治參與有顯著差異；假設三、媒介使用情況與澳門市民的政治態度有顯著差異；假設四：媒介使用情況與澳門市民的政治參與有顯著差異；假設五：澳門市民的政治態度和政治參與有顯著相關；假設六：澳門市民的政治態度對其政治參與有顯著的預測力。

研究以自編的“澳門市民政治態度與政治參與之調查問卷”為主要研究工具，採用方便抽樣和滾雪球抽樣法，通過紙質問卷和網路問卷收集，最終得到389份有效問卷。運用SPSS進行數據分析和假設檢驗，得出以下發現。

一、澳門市民的政治態度較為正面，國家認同程度較高，公民責任感較強，政治效能感一般，政治信任感較低。

二、澳門市民的政治參與情況一般，其中投票行為稍高於平均，抗議活動和政治團體參與都在平均以下。

三、不同背景變數顯著影響澳門市民的政治態度和政治參與。男性居民的“國家認同”、“政治團體參與”和“抗議活動”的頻率高於女性。中老年人的國家認同要比年輕人高。非永久居民的“政治信任感”、“國家認同”和“政治團體參與”頻率要顯著高於永久居民。小學畢業或以下（年齡集中在51歲或以上）的澳門市民的國家認同顯著高於高中畢業的澳門市民。職業和收入在中上層的澳門市民的國家認同要高於處於下層的市民。參與社團的澳門居民的“政治信任感”、“政治效能感”和“國家認同”要顯著高於未參與社團的澳門居民，前者的“政治團體參與”和“投票行為”的頻率也顯著高於後者。

四、媒介使用情況顯著影響澳門市民政治態度和政治參與。看報時間長的市民的公民責任感要高，同時其投票行為的頻率也要高。

《蘋果日報》由於包含較多負面新聞的報導，對澳門市民的國家認同產生負面影響，但提高了市民參加抗議活動的意願。使用互聯網較多的澳門市民，其政治信任感和國家認同較低，並且更可能參加抗議

活動。而較多討論而較多討論政治性話題的澳門市民，則更關心政治，其政治團體參與和投票行為的意願更強。

五、澳門市民的“政治信任感”、“政治效能感”和“公民責任感”與“政治團體參與”有顯著的正相關。其中，“政治效能感”與“政治團體參與”的相關程度最高。“國家認同”與“政治團體參與”之間沒有顯著的相關性。“政治信任感”、“國家認同”和“公民責任感”與“抗議活動”有顯著的負相關。其中，“公民責任感”與“抗議活動”的負相關程度最高。“政治效能感”與“抗議活動”之間沒有顯著的相關性。“政治效能感”和“公民責任感”與“投票行為”有顯著的正相關。其中，“公民責任感”與“投票行為”的相關程度最高。“國家認同”和“政治信任感”與“投票行為”之間沒有顯著的相關性。

六、澳門市民的“政治效能感”、“政治信任感”和“公民責任感”對“政治團體參與”有正向的預測力，且達到顯著水準。其中，“政治信任感”的預測力最強，“政治效能感”次之，“公民責任感”解釋量最低。“公民責任感”和“政治信任感”對“抗議活動”的預測力達到顯著水準。其中，“公民責任感”的預測力最強，且是正向的；“政治信任感”次之，是反向的。“政治效能感”和“公民責任感”對“投票行為”有正向的預測力，且達到顯著水準。其中，“政治效能感”的預測力最強，“公民責任感”次之。

依據以上發現提出兩方面建議：

一、提升政治民主，擴展政治資源，重塑政治信任。澳門特區政府需幫助市民建立民主的價值觀，將盡可能多的市民吸納到政治系統中，特別是給年輕人參政議政的機會。其次，政府必須定期檢視自身的不足，完善自身建設，敢於主動接受公眾監督。還需從制度保障新聞自由，為民主監督提供空間，使之成為推動澳門社會進步的力量。澳門市民通過新聞自由的媒體，亦能對政府重塑信任。

二、培養積極社區公民，建立公民社會，培育參與與責任文化。澳門的社團必須重新定位，改變原有面對澳葡政府的“反抗的社團文化”，轉向培育“澳人治澳”中“積極的公民”。讓公民深入參與政策制定的議程和公共服務專案的實施，並且輔以開放的參與機制，使其負起監督政府的責任，為政府出謀獻策並指出政府的錯誤政策。讓公民從具體的社區事務中逐步建立公民自治的概念，積累民主決策的知識和經驗，在社團文化的基礎上建構公民社會。

“一國兩制”的倫理精神

楊寬情 法學博士

時下對“一國兩制”的論述主要是進行政治法律意義上的闡釋，或是採用民主、人權、自由等所謂普世價值尺度衡量其合理性與前景進程，本論文嘗試不同視角，力圖詮釋“一國兩制”的倫理精神。

倫理在作者看來是中國傳統政治的核心價值理念，它根植於人的生活性情之中，由己及人，對中國文化和中國人性情的形塑，中華民族的團結與融合，以及中國命脈的傳承與延續有潛移默化的作用，充分地體現為中華民族有容乃大、經權適宜以及以和為貴的政治智慧和處世哲學。

論文採用哲學方法、法文化研究方法以及歷史方法研究“一國兩制”。將“一國兩制”置於中國傳統文化中考察，探究“一國兩制”的制度淵源和文化淵源。結合民主政治的原理，深入探討、發掘“一國兩制”所蘊含的中國傳統政治的倫理精神，進而以“一國兩制”的倫理精神審視“一國兩制”實踐中的具體問題。

論文提出“一國兩制”深刻地體現著中華民族的精神。這種精神即是中國古典哲學中的“道”。如果使用法學術語，可將其稱之為“文明憲章”。基於黎曉平教授將“一國兩制”的精神稱為“中國之道”的主張，論文著力闡述了“中國之道”所蘊含的統一精神、仁愛精神、和諧精神和公義精神在中國古典哲學中的本體所在、價值體現。

作者強調“一國兩制”的意義不止是解決國家統一問題，還意味著國家的目的，昭示著國家的建設，蘊含著兩制及兩制下的人民的相處之道，並為太平世界的成就提供了中國人的智慧。

作者認為“一國兩制”的關鍵在於正確處理“一國”和“兩制”的關係，而關鍵中的關鍵還是如何對待“一國”，也就是國家認同問題。當前在港澳臺民眾當中，“一國兩制”並非是一個完全自明自足的理论，身份認同、國家認同意識的培植對於回歸後的港澳而言是一項重要事業，同樣也是兩岸和平統一歷史進程中的重要事業。需要把“一國兩制”放在中國歷史文明中考察，並在闡釋“一國兩制”精神的過程中使得中國歷史文明、中國傳統倫理精神得以彰顯。在一定意義上說，對於中華文明的認同就是對中國的認同。就中國人而言，就是對國家的認同，對“一國兩制”的認同。“統一”是中華文明的精神之一。因而其是大勢所趨，人心所向。

“一國兩制”作為政治制度，是中國歷史傳統的凝結，承載著中國傳統倫理中的和諧、包容、仁愛、統一、公義等價值取向，屬於中國文明的創造。在“中國之道”上，依據“一國兩制”條件下的國家建設的原理，我們要建設一個仁愛的國家、和諧的國家、公義的國家和統一。在這樣的國家中，兩制及兩制下的人民能安其位、守其責、盡其能；兩制及兩制下的人民相互尊重、包容和互助；兩制及兩制下的人

楊寬情，就讀於澳門科技大學法學院，答辯日期：2014年7月30日。本文系博士論文研究成果簡介。

民共用國家的榮耀、尊嚴和價值；兩制及兩制下的人民在國家生活中能發揮最大的創造性，創造出政治、經濟、文化、道德等多方面的成就，同時也發展和成就他們自身政治的、文化的、道德的品質和能力。這樣的國家可稱之為“和諧國家”，也就是真正意義上的“共和國”。

“一國兩制”經典地體現了中國的倫理精神，是中國政治傳統在當代中國解決國家和平統一大業歷史進程中的時代彰顯，它不僅對於解決中國國家統一有著重要意義，而且對於其他國家或地區解決類似歷史遺留問題同樣有著借鑒意義。在全球化不斷深入的今天，任何國家的利益都是與其他國家的利益相互依存。從世界整體和長遠意義出發，以仁愛的精神和包容的態度處理國與國、地區與地區之間的關係，擺脫狹隘的民族主義或國族主義，超越社會制度和意識形態的異同，不計較歷史恩怨，不搞意識形態爭論，擯棄“敵我”觀念，是各國發展合作互惠關係的根本所在，更是中國“理一分殊”哲學理念的時代意義。如果世界各國均能夠秉承這些，那麼，在這個人倫周行的世界中，不同國家、不同文明、不同制度就能夠各美其美，美美與共。世界的差異性就得到包容，世界的多樣性就得到維護。在此基礎上，各國內政由各國人民自己決定，國際問題由各國平等協商解決，世界的衝突性就得以化解和消弭；“一國兩制”的公義精神意味著，各國本著其國際地位和國際中扮演的角色承擔相應的國際責任和國際義務，因此，第一世界、第二世界國家不能妄加扮演“世界員警”甚至侵凌或干涉相對弱小的第三世界國家，才能獲得後者的尊重。

《全球地圖中的澳門》地圖集簡介

澳門是早期全球化的結晶。既然澳門港城的出現、生存和發展是全球化的結果，那麼，就必須置於全球化的大背景下來考察和探究澳門，換言之，唯其如此，才能拓寬我們的研究視野，才能顯現澳門歷史的意義和價值，才能找到澳門在世界近代化進程中的位置，彰顯其曾經發揮的作用以及強化未來可以扮演的角色。這也是澳門學者今天構建澳門學所關注的核心和主軸。

澳門在東西方交往中所扮演的角色及其留下的歷史遺存，是我們擁有的最寶貴財富。此一歷史文化資源，需要更多人從不同側面、不同角度、不同領域去系統、深入挖掘。澳門歷史研究多年來在史料整理、出版方面碩果累累，但圖像資料的搜集明顯滯後，近年來才引起較大的關注。澳門科技大學社會與文化研究所以全球史觀為視角，以澳門在中西文化交流及其在全球化進程中的作用為線索，蒐集散落在世界各地的相關地圖，對其進行數字化複製和整理，旨在挖掘、搶救、保護和集中利用這些分散於不同國家的珍貴澳門歷史地理文獻資源，從而為澳門研究的深入開展提供基礎性史料，同時也期待從中發掘出更多的研究課題，獲得豐碩的研究成果。

本圖集所收錄的五十幅古地圖精選自澳門科技大學社會和文化研究所“全球地圖中的澳門”第一期所收集的約五百幅中西方地圖，時間上涵蓋了十五世紀中葉至十九世紀末的歷史，主要展現了歐洲人向東方探知和擴張的歷史過程，從中西兩個不同文化視角看澳門在古地圖中的變遷。這裡面不僅有著名的來澳傳教士利瑪竇(Matteo Ricci,1552-1610)的《坤輿萬國全圖》以及衛匡國(Martino Martini, 1614-1661)的《中國新圖志》(Novus Atlas Sinensis)，還有1565年迪奧戈·霍曼(Diogo Homen)所繪製的《環宇圖志》(Atlas Universal)，1571年多拉多(Fernando Vaz Dourado)所繪製的《環宇圖志》(Atlas Universal)，1584年巴布達(Luis Jorge de Barbuda)所繪製的《中國地圖》(Chinae olim Sinarum regionis nova descriptio)以及1626年斯比德(John Speed)繪製的《中華帝國圖志》(The Kingdom of China)等等。這些地圖有力地說明了澳門這個彈丸之地輝煌歷史。毫無疑問，澳門是中國最早納入世界網絡的一個城市，足見其早期世界體系形成中的地位和作用。如果沒有早期全球化，便沒有澳門港城的誕生；同樣，沒有澳門這個16至19世紀在全球貿易往來和中西文化交流中發揮重要作用的紐帶，世界體系便可能不是今天的樣子。澳門架搭起橋樑和通道，不僅將西方的思想、文化和物品源源不斷地引入了東方，也將東方文明持續不停地傳播至西方，從諸方面深深影響了東、西方兩個世界的社會演變。時至今日，這種交互作用還在不同程度地發生著。大家都期盼，澳門可以更好弘揚其傳統，履行其歷史使命，在新世紀發揮更加積極的作用。

指數中的澳門

表1 日本早稻田大學全球電子政務排名 (2013)

| 排名 | 國家或地區 | 得分 | 排名 | 國家或地區 | 得分 | 排名 | 國家或地區 | 得分 |
|----|-------------|-------|----|--------------|-------|----|-------------|-------|
| 1 | Singapore | 94.00 | 20 | France | 69.49 | 39 | Chile | 54.87 |
| 2 | Finland | 93.18 | 21 | Thailand | 69.49 | 40 | Indonesia | 53.35 |
| 3 | USA | 93.12 | 22 | Portugal | 69.11 | 41 | Philippines | 50.88 |
| 4 | Korea | 92.29 | 23 | Turkey | 67.10 | 42 | Romania | 49.72 |
| 5 | UK | 88.76 | 24 | Malaysia | 66.26 | 43 | Argentina | 49.23 |
| 6 | Japan | 88.30 | 25 | HongKong | 66.12 | 44 | Pakistan | 47.25 |
| 7 | Sweden | 87.80 | 26 | Spain | 65.89 | 45 | Venezuela | 47.20 |
| 8 | Denmark | 83.52 | 27 | Mexico | 65.69 | 46 | Peru | 46.56 |
| 9 | Taiwan | 83.52 | 28 | China | 64.24 | 47 | Nigeria | 45.20 |
| 10 | Netherlands | 82.54 | 29 | UAE | 63.34 | 48 | Egypt | 44.11 |
| 11 | Australia | 82.10 | 30 | India | 62.77 | 49 | Kazakhstan | 37.27 |
| 12 | Canada | 81.78 | 31 | Brunei | 60.89 | 50 | Georgia | 34.98 |
| 13 | Switzerland | 81.33 | 32 | Israel | 60.25 | 51 | Cambodia | 33.52 |
| 14 | Germany | 80.08 | 33 | Brazil | 59.88 | 52 | Fuji | 32.65 |
| 15 | Italy | 79.11 | 34 | Russia | 59.32 | 53 | Tunisia | 31.33 |
| 16 | New Zealand | 77.29 | 35 | Macau | 58.65 | 54 | Iran | 30.77 |
| 17 | Norway | 75.53 | 36 | South Africa | 57.77 | 55 | Uzbekistan | 30.35 |
| 18 | Belgium | 72.01 | 37 | Vietnam | 55.42 | | | |
| 19 | Estonia | 71.76 | 38 | Czech | 55.06 | | | |

資料來源：http://www.e-gov.waseda.ac.jp/pdf/Press_Released_on_e-Gov_ranking_2013.pdf

2012年，以英國拉夫堡大學為基地的全球化與世界級城市研究小組與網絡（Globalization and World Cities Study Group and Network, GaWC），把澳門評為“四線中（Sufficiency）”的城市，與佛羅倫薩、利物浦、高雄、拉斯維加斯等城市同級。¹

根據世界銀行的收入水平分類，澳門位列高收入非經合組織地區。²

1. <http://www.lboro.ac.uk/gawc/world2012t.html>

2. <http://data.worldbank.org.cn/country/macao-sar-china>

表2 美國傳統基金會全球經濟自由度指數 (2014)

| 全球排名 (前70) | 國家或地區 | 得分 | 同比變化 | 全球排名 (前70) | 國家或地區 | 得分 | 同比變化 |
|---------------|----------------------|-------------|-------------|---------------|-------------------------------------|------|------|
| 1 | HongKong | 91.0 | 0.8 | 36 | Bahamas | 69.8 | -0.3 |
| 2 | Singapore | 89.4 | 1.4 | 37 | Malaysia | 69.6 | 3.5 |
| 3 | Australia | 82.0 | -0.6 | 38 | Uruguay | 69.3 | -0.4 |
| 4 | Switzerland | 81.6 | 0.6 | 39 | Jordan | 69.2 | -1.2 |
| 5 | New Zealand | 81.2 | -0.2 | 40 | Brunei Darussalam | 69.0 | N/A |
| 6 | Canada | 80.2 | 0.8 | 41 | Armenia | 68.9 | -0.5 |
| 7 | Chile | 78.7 | -0.3 | 42 | Latvia | 68.7 | 2.2 |
| 8 | Mauritius | 76.5 | -0.4 | 43 | Macedonia | 68.6 | 0.4 |
| 9 | Ireland | 76.2 | 0.5 | 44 | Israel | 68.4 | 1.5 |
| 10 | Denmark | 76.1 | 0.0 | 45 | Barbados | 68.3 | 1.0 |
| 11 | Estonia | 75.9 | 0.6 | 46 | Cyprus | 67.6 | -1.4 |
| 12 | United States | 75.5 | -0.5 | 47 | Peru | 67.4 | -0.8 |
| 13 | Bahrain | 75.1 | -0.4 | 48 | Oman | 67.4 | -0.7 |
| 14 | U K | 74.9 | 0.1 | 49 | Spain | 67.2 | -0.8 |
| 15 | Netherlands | 74.2 | 0.7 | 50 | Poland | 67.0 | 1.0 |
| 16 | Luxembourg | 74.2 | 0.0 | 51 | Hungary | 67.0 | -0.3 |
| 17 | Taiwan | 73.9 | 1.2 | 52 | Saint.Vincent and the Grenadines | 67.0 | 0.3 |
| 18 | Germany | 73.4 | 0.6 | 53 | Costa Rica | 66.9 | -0.1 |
| 19 | Finland | 73.4 | -0.6 | 54 | Albania | 66.9 | 1.7 |
| 20 | Sweden | 73.1 | 0.2 | 55 | Mexico | 66.8 | -0.2 |
| 21 | Lithuania | 73.0 | 0.9 | 56 | Jamaica | 66.7 | -0.1 |
| 22 | Georgia | 72.6 | 0.4 | 57 | Slovak Republic | 66.4 | -2.3 |
| 23 | Iceland | 72.4 | 0.3 | 58 | Malta | 66.4 | -1.1 |
| 24 | Austria | 72.4 | 0.6 | 59 | El Salvador | 66.2 | -0.5 |
| 25 | Japan | 72.4 | 0.6 | 60 | Cape Verde | 66.1 | 2.4 |
| 26 | Czech Republic | 72.2 | 1.3 | 61 | Bulgaria | 65.7 | 0.7 |
| 27 | Botswana | 72.0 | 1.4 | 62 | Romania | 65.5 | 0.4 |
| 28 | United Arab Emirates | 71.4 | 0.3 | 63 | Dominica | 65.2 | 1.3 |
| 29 | Macau | 71.3 | -0.4 | 64 | Turkey | 64.9 | 2.0 |
| 30 | Qatar | 71.2 | -0.1 | 65 | Rwanda | 64.7 | 0.6 |
| 31 | Korea,South | 71.2 | 0.9 | 66 | Ghana | 64.2 | 2.9 |
| 32 | Norway | 70.9 | 0.4 | 67 | Kazakhstan | 63.7 | 0.7 |
| 33 | Saint.Lucia | 70.7 | 0.3 | 68 | Montenegro | 63.6 | 1.0 |
| 34 | Colombia | 70.7 | 1.1 | 69 | Portugal | 63.5 | 0.4 |
| 35 | Belgium | 69.9 | 0.7 | 70 | France | 63.5 | -0.6 |

資料來源：<http://www.heritage.org/index/ranking>

表3 人類發展指數 (2013)

| 全球排名 | 國家或地區 | 得分 | 同比變動位次 | 全球排名 | 國家或地區 | 得分 | 同比變動位次 |
|------|---------------|-------|--------|-----------|----------------------|--------------|----------|
| 1 | Norway | 0.955 | — | 26 | Macau | 0.882 | — |
| 2 | Australia | 0.938 | — | 27 | Italy | 0.881 | ▼1 |
| 3 | United States | 0.937 | ▲1 | 28 | Luxembourg | 0.875 | ▼1 |
| 4 | Netherlands | 0.921 | ▼1 | 28 | United Kingdom | 0.875 | ▲2 |
| 5 | Germany | 0.920 | ▲4 | 30 | Czech Republic | 0.873 | ▼1 |
| 6 | New Zealand | 0.919 | ▼1 | 31 | Greek | 0.860 | — |
| 7 | Ireland | 0.916 | — | 32 | Brunei Darussalam | 0.855 | ▲3 |
| 7 | Sweden | 0.916 | ▲3 | 33 | Cyprus | 0.848 | — |
| 9 | Swiss | 0.913 | ▲2 | 34 | Malta | 0.847 | ▲4 |
| 10 | Japan | 0.912 | ▲2 | 35 | Andorra | 0.846 | ▼1 |
| 11 | Canada | 0.911 | ▼5 | 35 | Estonia | 0.846 | ▲1 |
| 12 | Korea,South | 0.909 | ▲3 | 37 | Slovakia | 0.840 | — |
| 13 | HongKong | 0.906 | — | 38 | Qatar | 0.834 | ▲1 |
| 13 | Iceland | 0.906 | ▲1 | 39 | Hungary | 0.831 | ▲1 |
| 15 | Denmark | 0.901 | ▲2 | 40 | Barbados | 0.825 | ▲9 |
| 16 | Israel | 0.900 | ▲3 | 41 | Poland | 0.821 | — |
| 17 | Belgium | 0.897 | ▲4 | 42 | Chile | 0.819 | ▲4 |
| 18 | Austria | 0.895 | ▲5 | 43 | Lithuania | 0.818 | ▼1 |
| 18 | Singapore | 0.895 | ▲8 | 43 | United Arab Emirates | 0.818 | ▼11 |
| 20 | France | 0.893 | — | 45 | Portugal | 0.816 | ▼2 |
| 21 | Finland | 0.892 | ▲1 | 46 | Latvia | 0.814 | ▼1 |
| 21 | Slovenia | 0.892 | — | 47 | Argentina | 0.811 | — |
| 23 | Taiwan | 0.890 | — | 48 | Seychelles | 0.806 | ▲6 |
| 24 | Spain | 0.885 | — | 49 | Croatia | 0.805 | ▼1 |
| 25 | Liechtenstein | 0.883 | ▼16 | | | | |

注：括號內代表與上一報告排名變化的情況，—代表持平，▲代表上升，▼代表下降。

資料來源：

1. <http://hdr.undp.org/en/content/table-2-human-development-index-trends-1980-2013>

2. http://www.dsec.gov.mo/getAttachment/dbd5f3fa-4948-46bb-8ef4-5049c464afe9/E_MN_PUB_2014_Y.aspx

科大澳門研究簡訊

MUST Briefings on Macau Studies

2014年12月 第一卷

主編 宋雅楠
文字編輯 路靜、康佳立、何振邦
設計排版 李志

編輯部 《科大澳門研究簡訊》編輯部
電話 (853) 8897 2163
(853) 2875 1703
傳真 (853) 8897 7186
電郵 iscr@must.edu.mo
網址 [www.must.edu.mo//iscr/macau/
academic-briefings](http://www.must.edu.mo//iscr/macau/academic-briefings)
地址 澳門宋玉生廣場335-341號
獲多利中心11樓

發行 澳門科技大學
地址 澳門氹仔偉龍馬路
網站 www.must.edu.mo
電話 853-2888 1122
傳真 853-2888 0022
印刷 100-1000本
規格 2100mm×29.7mm
出版日期 2014年12月

澳門科技大學
社會和文化研究所